

Презентационный  
материал по тематике  
гражданской обороны

Москва 2017



# История становления и развития гражданской обороны



## Предпосылки становления гражданской обороны в 1915-1918 годах



Использование современных средств поражения в годы первой мировой войны, таких как химическое оружие и авиация, создало угрозу не только для войск, но и для населения в прифронтовых районах, что потребовало реализацию мероприятий по непосредственной защите населения, попадающего в зону действия авиации противника.

В 1916 году в России в качестве средств ПВО крупных населенных пунктов стали применяться аэростаты заграждения, появилась специальная служба воздушного наблюдения, которая предназначалась для своевременного обнаружения приближения самолетов противника, оповещения об этом активных средств ПВО и предупреждения гражданского населения о воздушной опасности. Введена в действие специальная система передачи сигнала тревоги, с получением которого организовывалось затемнение объектов и населенных пунктов.



В 1918 году, когда германские войска вторглись в глубь территории России, и угроза нависла над Петроградом, в городе для борьбы с германской авиацией была создана и быстро совершенствовалась противовоздушная оборона. В её состав входили авиационные и прожекторные отряды, зенитные батареи.

Изданное Комитетом революционной обороны 3 марта 1918 года воззвание «К населению Петрограда и его окрестностей» устанавливало правила поведения населения в условиях воздушного нападения и явилось первым документом, определяющим мероприятия ГО.

С целью информирования командования и населения о воздушной обстановке в городе и его окрестностях была организована сеть наблюдательных пунктов. Жителям города предлагалось об обнаружении вражеских самолетов сообщать немедленно в штаб воздушной обороны.



В городе были открыты специальные пункты, где население могло получить защитные маски, противогазовую жидкость и памятки с указаниями, как можно избежать отравления ядовитыми газами. Начали действовать курсы первой медицинской помощи.

Об угрозе воздушного нападения противника население оповещалось сиренами и гудками предприятий. Порядок действий рабочих и служащих и не работающего населения во время налета определялся специальной инструкцией.



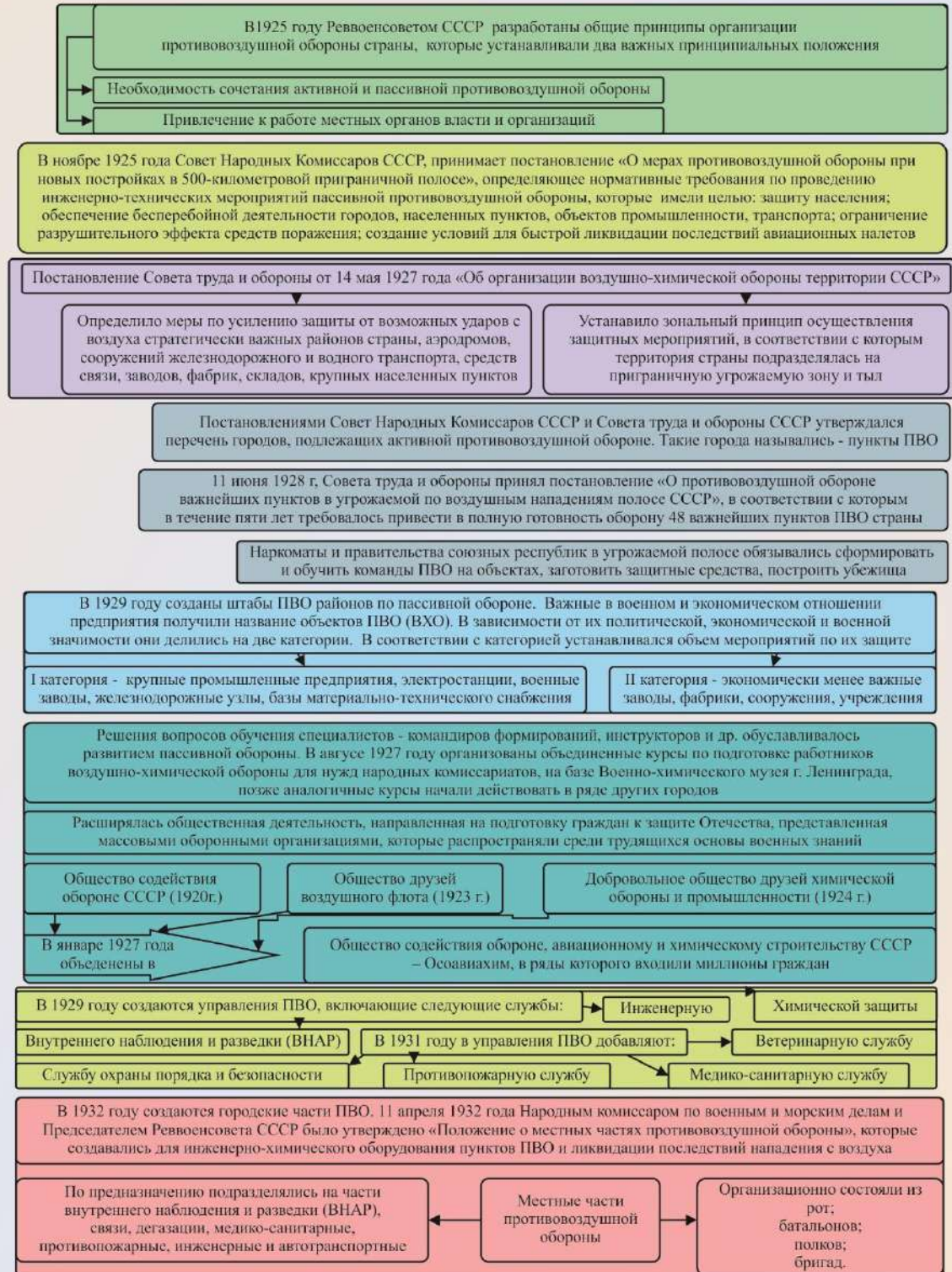
Перед домовыми комитетами, ставились задачи по осуществлению противопожарных мероприятий и организации первой медицинской помощи пострадавшим, изысканию для этих целей необходимых материалов. Была организована светомаскировка



# История становления и развития гражданской обороны



## Зарождение предпосылок создания, создание и развитие МПВО в 1915-1932 годах





# История становления и развития гражданской обороны



## МПВО в 1932-1940 годах

4 октября 1932 года постановлением Совета Народных Комиссаров СССР было утверждено «Положение о противовоздушной обороне территории СССР» которым создана местная противовоздушная оборона СССР, предназначенная для защиты населения страны от воздушного нападения противника.



Основу войсковых сил МПВО в середине тридцатых годов составляли местные части ПВО. К 1936 году МПВО располагала

Местная бригада - 2 ед.	Местный полк - 2 ед.	Местный батальон - 30 ед.	Отдельный инженерный батальон - 4 ед.
Отдельный инженерно-противохимический батальон МПВО - 2 ед.	Отдельная автотранспортная рота - 4 ед.		

В основных пунктах ПВО страны согласно директиве Штаба РККА от 30 марта 1931 года создавались роты МПВО, представляющие собой подвижные подразделения широкого назначения, в период 1932-1935 годов сформировано 160 таких рот, к середине 1941 года такие формирования имелись во всех крупных городах страны.



С 1934 года занятия по военно-химической обороне стали проводиться по единой 40-часовой программе. В сентябре 1934 года Центральный совет Осоавиахима ввел нормативы комплекса «Готов к противовоздушной и противохимической обороне», чем активизировал работу по подготовке населения по противовоздушной и противохимической защите, а в 1935 году утвержден нагрудный знак «Готов к ПВХО».

К новым формам распространения санитарно-оборонных знаний перешел Союз обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. В 1934 году были введены нормативы комплексов «Готов к санитарной обороне» (для взрослого населения) и «Будь готов к санитарной обороне» (для учащихся школ). Основное внимание при этом обращалось на выработку практических навыков в оказании первой помощи пострадавшим.

СНК СССР 7 октября 1940 года принял решение о передаче МПВО в ведение НКВД СССР, для руководства которой в составе НКВД СССР в конце октября 1940 г. образовано Главное управление МПВО.

В составе формирований МПВО к началу войны насчитывалось около полутора миллиона бойцов. В городах-пунктах ПВО строились убежища и укрытия, приспособлялись под них имеющиеся заглубленные помещения. К началу 1941 года в МПВО насчитывалось свыше 30 млн. противогазов. Накануне 1941 года было обучено около 40 млн. человек.





# История становления и развития гражданской обороны



## МПВО во время Великой Отечественной Войны

В начальный период Великой Отечественной войны первые приняты свыше двухсот постановлений, распоряжений и других нормативных актов, касавшихся различных сторон деятельности МПВО, одним из основополагающих документов стало постановление Совета Народных Комиссаров от 2 июля 1941 г. «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне», которое предусматривало

Всеобщее обучение граждан приемам и способам защиты от воздушных нападений

Определяло порядок создания групп самозащиты - массовых формирований МПВО

Одновременно реорганизовались и укреплялись основные службы МПВО

Оповещения

Медико-санитарная

Противохимическая

Противопожарная

Аварийно-восстановительная

9 июля Государственный комитет обороны принял решение об образовании в местностях, объявленных на военном положении, городских аварийно-восстановительных отрядов

Борьба с пожарами потребовала организационной перестройки противопожарной службы МПВО. Участковые противопожарные формирования реорганизованы в роты и взводы. Объектовые команды и группы самозащиты увеличились соответствующие команды и звенья. В результате общая численность противопожарной службы только столицы достигала 220 тыс. человек.

Немаловажное значение в повышении живучести городов и объектов народного хозяйства имели маскировка и светомаскировка. Территория страны по режиму была разделена на три зоны:

Прифронтовую

Зону досягаемости бомбардировочной авиации

Глубокий тыл

В зависимости от этого определялись требования к затемнению улиц городов, зданий, транспорта, устанавливалась уголовная ответственность за нарушение установленного светомаскировочного режима.



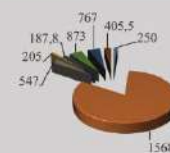
Определенную роль в укрытии целей от бомбардировок авиации сыграли маскировка важных и создание ложных объектов. Так, например, в Москве на пустырях перед появлением вражеских самолетов зажигались слабые огоньки, похожие на результат небрежной светомаскировки. Вражеские летчики «клевали» на эту приманку и сбрасывали на ложный объект зажигательные бомбы. Вслед за этим команды МПВО поджигали заранее приготовленные кучи хвороста, бочки с мазутом или отработанным маслом. Эскадрилья самолетов, шедшие следом, сбрасывали на возникший «пожар» фугасные бомбы. Примерно треть фугасок, предназначенных для промышленных и оборонных предприятий Москвы, тиглеровцы сбросили на ложные цели. Так, свыше 400 различных бомб было сброшено на «нефтебазу», построенную в Подмоскovie. За первый период налетов на Москву враг сбросил на ложные объекты около 700 фугасных и тысячи зажигательных бомб.

В июне 1943 года ГКО было принято постановление «О местной противовоздушной обороне», которое содержало комплекс мероприятий по усилению аварийно-восстановительной и противопожарной служб, увеличению численности войск, укреплению руководящего состава и другие меры.

В целях быстрой ликвидации последствий бомбардировок на предприятиях оборонного и важного народнохозяйственного значения создавались постоянные аварийно-восстановительные отряды численностью от 150 до 500 человек.

На объектах первой категории введена должность помощника директора по МПВО.

Во втором периоде Великой Отечественной войны боевая деятельность МПВО страны была направлена не только на защиту населения и территории в зоне досягаемости авиации противника, но и на своевременную организацию систем МПВО в освобожденных от противника районах нашей страны, восстановление освобожденных городов, железнодорожных магистралей и объектов промышленности. Велась большая работа по разминированию освобожденных территорий. За 1944–1945 годы подразделениями МПВО обнаружено и обезврежено миллионы различных боеприпасов.



- Обнаружено и обезврежено боеприпасов в освобожденных районах
- Обнаружено и обезврежено боеприпасов в освобожденных районах (подраздел)
- Обнаружено и обезврежено боеприпасов в освобожденных районах (подраздел)
- Обнаружено и обезврежено боеприпасов в освобожденных районах (подраздел)
- Обнаружено и обезврежено боеприпасов в освобожденных районах (подраздел)
- Обнаружено и обезврежено боеприпасов в освобожденных районах (подраздел)
- Обнаружено и обезврежено боеприпасов в освобожденных районах (подраздел)
- Обнаружено и обезврежено боеприпасов в освобожденных районах (подраздел)
- Обнаружено и обезврежено боеприпасов в освобожденных районах (подраздел)
- Обнаружено и обезврежено боеприпасов в освобожденных районах (подраздел)

Активное участие части и формирования МПВО принимали в восстановлении народного хозяйства, налажено энергоснабжение таких крупных городов, как Харьков, Львов, Смоленск, Кривой Рог и др.



# История становления и развития гражданской обороны



## Основные этапы развития МПВО в 1945-1955 годах

В послевоенный период МПВО стала одним из ключевых структур активно участвующей в ликвидации последствий фашистской агрессии

Специальные пиротехнические отряды МПВО продолжали принимать участие в сплошных разминированиях территории СССР. В период с 1946 по 1954 года обнаружено, обезврежено и уничтожено около 80 тысяч неразорвавшихся авиабомб и более 10 тысяч снарядов

Руководствуясь постановлением СНК СССР, от 21 августа 1943 г. «О неотложных мерах по восстановлению хозяйства в районах, освобожденных от немецкой оккупации» силы частей и формирований МПВО выполнили колоссальный объем восстановительных работ.

Окончание военных действий оптимизировало перечень деятельности МПВО чем подчеркнуло целесообразность сокращения численности органов управления и сил МПВО и потребовало реорганизацию структуры МПВО. В соответствии с постановлением СНК СССР от 24 октября 1945 года численность личного состава была уменьшена почти на 60 тыс. человек. Были расформированы городские части МПВО, значительно сокращены органы управления.

Сокращая перечень категорированных городов, сохранялся созданный фонда защитных сооружений. Постановление Государственного комитета обороны от 30 августа 1945 г. «Об использовании специальных сооружений местной противовоздушной обороны» предусматривало организацию контроля за состоянием убежищ и укрытий, командных пунктов и других специальных сооружений.

Вопросы подготовки к защите населения от нападения с воздуха оставались актуальными. Продолжалась подготовка населения, предприятий и учреждений к защите от нападения с воздуха. Обучение граждан проводилось в кружках по 20-часовой программе «Готов к ПВХО». Работа осуществлялась ДОСААФ и другими организациями под руководством штабов МПВО.

В ночь с 5 на 6 октября 1948 года на территории Туркменской ССР произошло землетрясение, за несколько секунд город Ашхабад с населением 130 тыс. человек превратился в руины. Катастрофические масштабы последствий землетрясения впервые поставили перед страной, МПВО и Вооруженными силами СССР ряд сложных и специфических задач, в том числе:

- восстановление нарушенного управления;
- организация поиска и спасения людей, оказавшихся под развалинами домов;
- оказание пострадавшим медицинской помощи;
- эвакуация пострадавшего населения;
- обеспечение людей жильем и предметами первой необходимости, питанием;
- извлечение и захоронение погибших.



Полученный опыт по ликвидации последствий землетрясения имел большое значение для дальнейшего совершенствования МПВО в решении задач мирного времени, направленных на проведение спасательных, аварийно-восстановительных и других работ в зоне бедствия. В частности, уникальным считался опыт разделения ответственности между различными министерствами за отдельные участки помощи, мобилизацию необходимых ресурсов.

31 октября 1949 г. Советом Министров СССР Утверждено «Положение о местной ПВО Союза ССР», в котором были определены цели, задачи, организационная структура МПВО, основные мероприятия, проводимые на территории страны, роль и место войск МПВО, формирований МПВО и групп самозащиты, порядок подготовки кадров в системе МПВО, обязанности министерств и ведомств. Кроме того «Положение» определило:

Порядок введения на территории страны «Угрожаемого периода» (возлагалось на Главное управление МПВО МВД СССР по согласованию с Генеральным штабом Советской Армии)

Необходимость создание мобилизационных фондов для развертывания системы МПВО в военное время

Повышение инженерно-технических требований МПВО в гражданском и промышленном строительстве



# История становления и развития гражданской обороны



## Основные этапы развития МПВО в 1955 - 1961 годах

Постановления Совета Министров СССР от 29 и 30 июня 1955 года «О мероприятиях по повышению готовности МПВО страны к защите населения и промышленных объектов от атомного оружия» и «О мероприятиях по обеспечению медицинской помощи населению в условиях применения атомного оружия»



Определили, что эвакуация населения крупных экономических и административно-политических центров является основным способом защиты от ядерного оружия, в связи с чем создаются эвакукомиссии, разрабатываются планы эвакуации населения

Ввели два режима затемнения: полного – вдоль государственной границы СССР на расстоянии возможного действия бомбардировочной авиации противника и в ряде крупных промышленных городов Поволжья и Урала, и частичного – на всей остальной территории страны

Ввели всеобщее и обязательное обучение населения противорадиационной защите

14 апреля 1956 г. утверждено новое «Положение о МПВО Союза ССР», которым определено, что всеобщее обязательное обучение населения мерам защиты от средств массового уничтожения является одной из главных задач МПВО.

Положение определяло, что МПВО является системой общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых в целях защиты населения от атомного оружия и других современных средств поражения, создания условий, обеспечивающих надежность работы объектов народного хозяйства в условиях нападения с воздуха, проведения спасательных работ и оказания помощи пострадавшим, а также выполнения неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения.



Рассредоточенного размещения предприятий, укрытия особо важных заводов

Повышения боевой готовности войсковых частей и формирований МПВО

4 мая 1959 года Совет Министров СССР принимает новое постановление «О мерах по обеспечению подготовки страны к местной противовоздушной обороне», которое требовало:

Улучшение оповещения населения

Создания дублеров уникальных и особо важных предприятий

Строительство в 1959–1965 гг. защитных и специальных сооружений

Создания государственных резервов в специальных подземных сооружениях

Усиления работы ДОСААФ, Союза обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в области обязательного обучения в городах и сельской местности, защите от атомного, химического и бактериологического оружия

В результате реализации мероприятий в период с 1955 по 1961 года значительно возросла оперативная готовность всей системы МПВО. Создан значительный фонд защитных сооружений. Убежища МПВО прошли испытания на Семипалатинском ядерном полигоне и показали высокую эффективность. Появление в 50-е годы и быстрое развитие ракетно-ядерного оружия потребовало новых подходов к защите населения в условиях ядерной войны. Начавшийся в середине 50-х годов качественно новый этап по совершенствованию МПВО завершился созданием на её базе системы гражданской обороны.

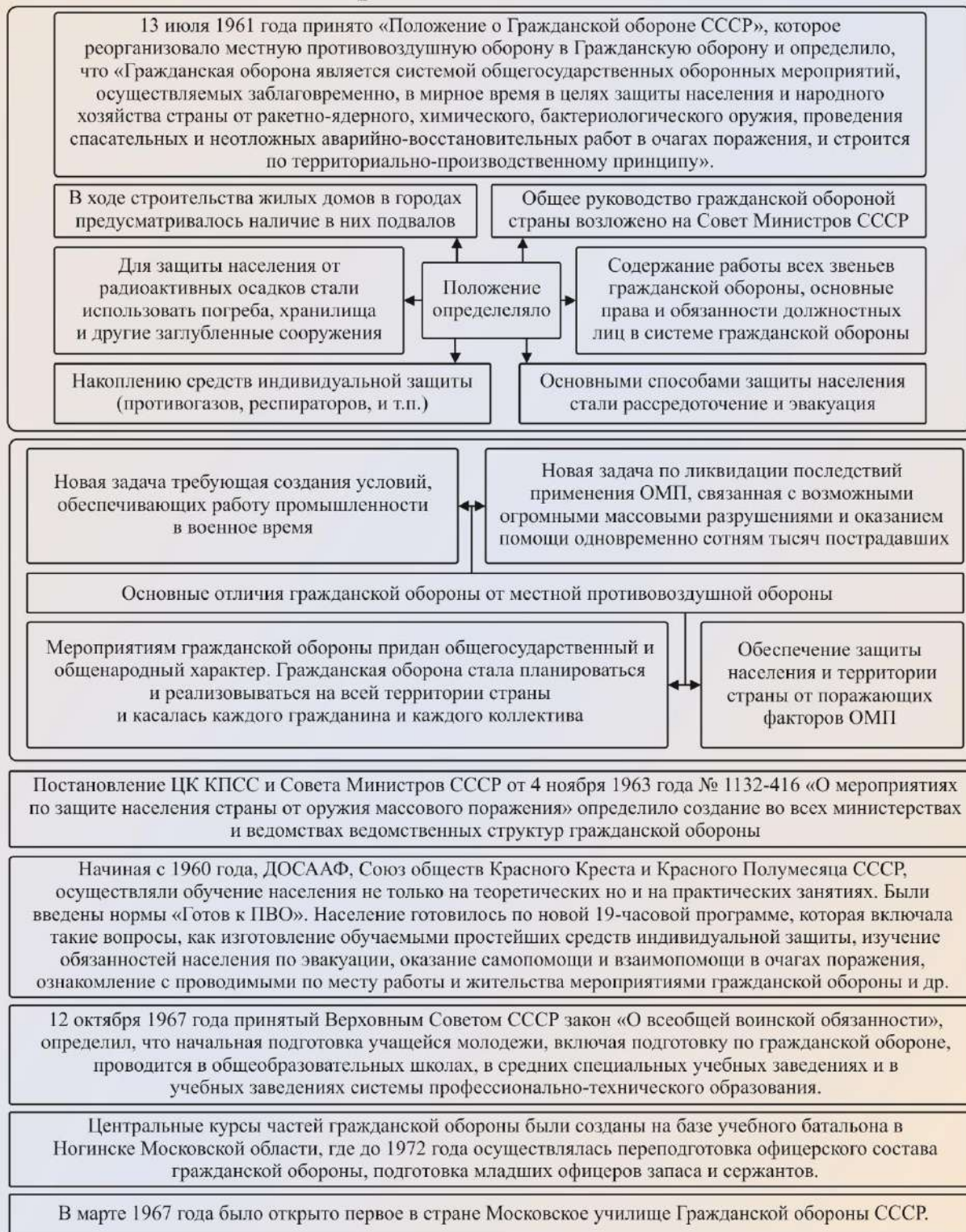




# История становления и развития гражданской обороны



## Основные этапы развития ГО в 1961 - 1972 годах



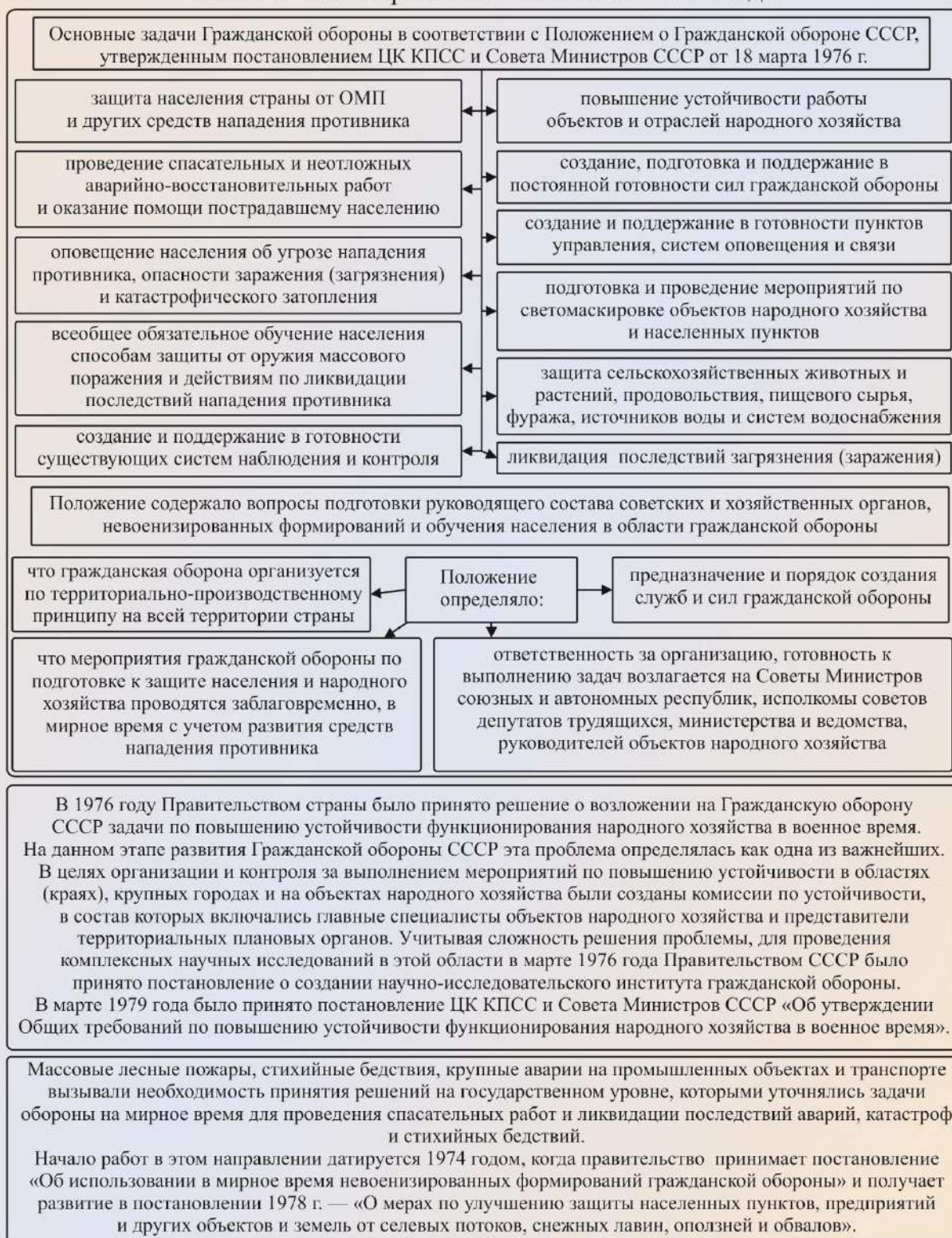




# История становления и развития гражданской обороны



## Основные этапы развития ГО в 1972 - 1986 годах





# История становления и развития гражданской обороны



## Основные этапы развития ГО в 1986 - 1992 годах

Рост количества и масштабов возникающих чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, подчеркивало необходимость изменения подходов к организации и ведению гражданской обороны и явилось импульсом для принятия

Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 30.07.1987 г. «О мерах по коренной перестройке системы гражданской обороны».

Ключевым моментом постановления являлось возложение на Гражданскую оборону СССР задач по защите населения в мирное время от последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и проведению спасательных и других неотложных работ в ходе их ликвидации.

Постановление Совета Министров СССР от 30 ноября 1990 г.

«Вопросы ассоциации спасательных формирований СССР»

предусматривало включение подразделений аварийно-спасательных формирований СССР в состав системы сил, привлекаемых к ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф.

На областном и республиканском уровнях коллегиальных органов управления создавались постоянные чрезвычайные комиссии. В соответствии с постановлением, а также рекомендациями Штаба Гражданской обороны СССР такие комиссии в начале 1988 года были созданы практически во всех республиках, краях, областях и в отдельных городах и районах, где была в этом необходимость.

Основная цель создания таких комиссий – руководство и координация действий и усилий всех организаций, органов управления и сил по преодолению чрезвычайных ситуаций как на этапе подготовки и планирования, так и непосредственно при возникновении чрезвычайной ситуации.

Постановление требовало в корне изменить систему и направленность подготовленности руководящего состава, органов управления и сил по гражданской обороне и обучения населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях.

Значительное место в системе подготовки и обучения заняли вопросы действия органов управления, сил и населения в экстремальных условиях, вызванных стихийными бедствиями, крупными авариями и катастрофами. Особое внимание было уделено подготовке по этим вопросам руководителей и должностных лиц всех рангов и уровней.

Постановление Правительства СССР «О ходе работ по ликвидации землетрясения в Армении» свкозь призму своих поручений возложило на гражданскую оборону выполнение следующих функций

→ подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, осуществление мероприятий, направленных на его защиту от последствий стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф

→ методическое руководство соответствующей подготовкой сил и средств, входящих в Государственную систему по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях

→ планирование использования сил и средств, входящих в Государственную систему по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях, организация и управление проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ, организация жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях

→ проведение единой политики в области создания технических средств для оснащения аварийно-спасательных подразделений

→ организация перемещения в заданные районы воинских частей, привлекаемых к спасательным работам

14 ноября 1991 года состоялось решение Государственного Совета СССР о передаче военных органов управления и войск гражданской обороны в ведение суверенных республик. Так Гражданская оборона СССР реорганизовалась в Гражданскую оборону Российской Федерации.



# История становления и развития гражданской обороны



## Основные этапы развития ГО в 1992 - 1995 годах

27 декабря 1990 года «в целях радикального улучшения работы по защите населения и народнохозяйственных объектов при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени, придания этой работе общенациональной значимости, возведения её на уровень государственной политики» Совет Министров РСФСР принял постановление «Об образовании Российского корпуса спасателей» на правах Государственного комитета РСФСР, который 30 июля 1991 г. был преобразован в Государственный комитет РСФСР по чрезвычайным ситуациям (ГКЧС РСФСР).

Указом Президента РСФСР от 19 ноября 1991 года на базе ГКЧС РСФСР и Штаба гражданской обороны РСФСР создан Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при Президенте РСФСР (ГКЧС РСФСР).

Задачи ГКЧС РСФСР, порядок приема войск гражданской обороны от Минобороны СССР, создание Штаба войск гражданской обороны в составе ГКЧС РСФСР и 9 региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий были определены Указом Президента РСФСР от 18 декабря 1991 года.

Распоряжением Президента РСФСР от 17 октября 1991 года введен запрет на передачу объектов мобилизационного назначения и гражданской обороны, запасных пунктов управления в частную собственность и аренду. Правительство страны 23 апреля 1994 года утвердило «Положение о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями».

18 апреля 1992 года Правительство РСФСР создает Российскую систему предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях, которая в 1995 году после принятия Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» была преобразована в «единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Войска гражданской обороны были включены в состав сил этой системы с возложением на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время.

Постановлением Правительства РСФСР от 9 декабря 1992 года Всесоюзный научно-исследовательский институт гражданской обороны (ВНИИ ГО) преобразован во Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций (ВНИИ ГОЧС), при этом институт был определен головной организацией в стране по научному сопровождению работ в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций. Высшие центральные курсы гражданской обороны СССР и Курсы гражданской обороны РСФСР были объединены и преобразованы в Академию гражданской защиты (АГЗ).

Советом Министров – Правительством Российской Федерации 1 марта 1993 г. принят ряд постановлений:

- «Об укомплектовании войск гражданской обороны Российской Федерации»;
- «О порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени»;
- «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов».

общее руководство гражданской обороной в Российской Федерации возложено на Председателя Совета Министров – Правительства Российской Федерации, который по должности стал начальником Гражданской обороны страны;

первым заместителем начальника Гражданской обороны страны стал Председатель ГКЧС России;

8 мая 1993 года Президентом Российской Федерации был подписан Указ «О гражданской обороне» определяющий:

курсы гражданской обороны на уровне республик, краев и областей были преобразованы в соответствующие учебно-методические центры;

штабы гражданской обороны получили новое название – штабы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (штабы ГОЧС);

порядок отработки планов гражданской обороны

руководство гражданской обороной в субъектах федерации, районах и городах, в федеральных органах исполнительной власти, учреждениях, организациях и на предприятиях, независимо от форм собственности, возложено на соответствующих руководителей органов исполнительной власти, руководителей учреждений, организаций и предприятий, являющихся по должности соответствующими начальниками гражданской обороны. Они же несли персональную ответственность за организацию и осуществление мероприятий гражданской обороны, создание и обеспечение сохранности накопленных средств защиты и имущества гражданской обороны на подведомственных территориях и объектах

5 августа 1993 г. Президентом России утвержден новый План гражданской обороны Российской Федерации.

**10 января 1994 г. Указ Президента Российской Федерации «О структуре федеральных органов исполнительной власти» преобразовал ГКЧС России в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)**

Функции по защите населения и территорий России между РСЧС и гражданской обороной были поделены. РСЧС решает эти задачи в мирное время. ГО – в военное время. В мирное время силы и средства гражданской обороны привлекаются к ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Справочная информация об участии в ликвидации последствий стихийных бедствий

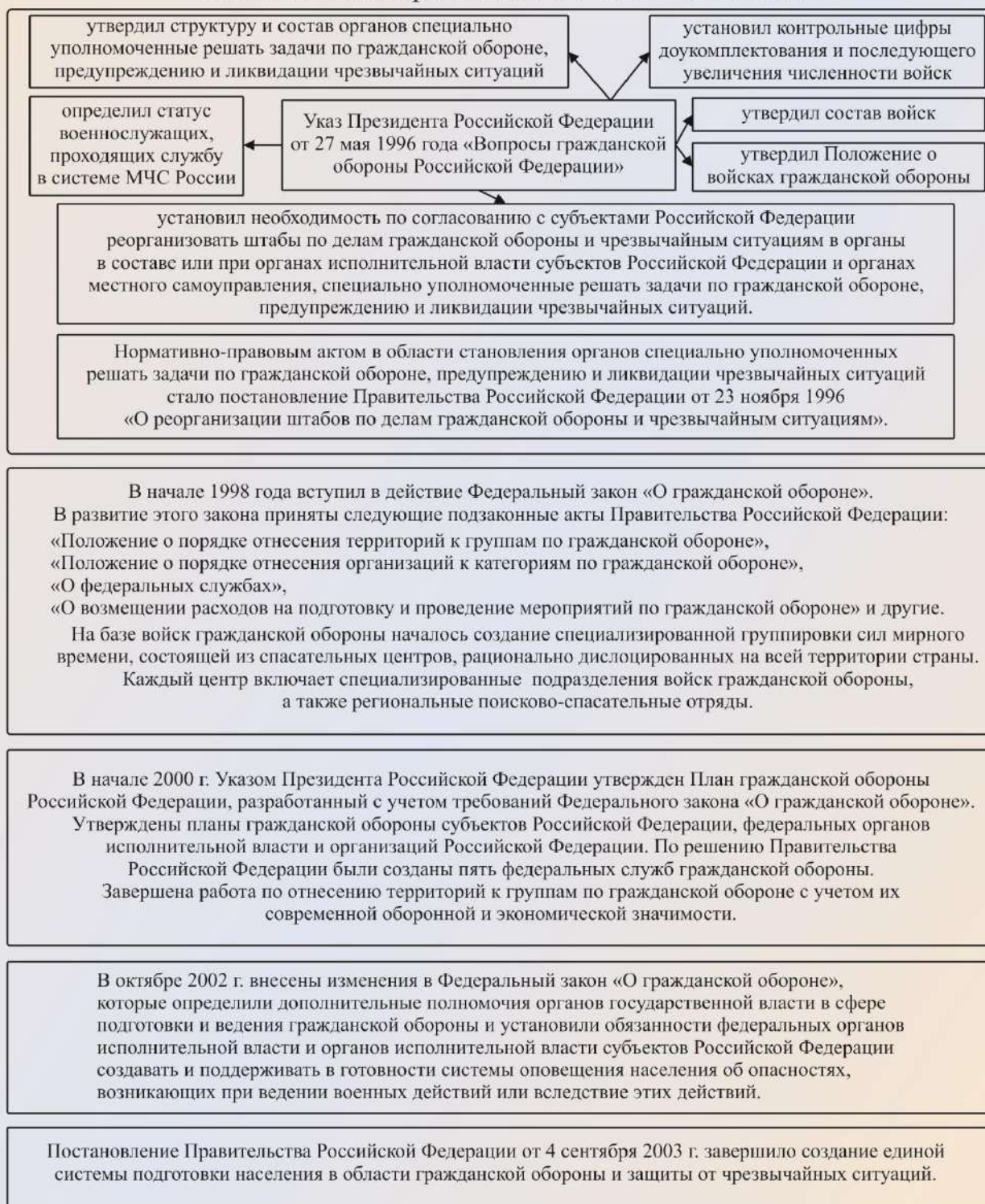
В результате аварийно-спасательных работ, проведенных в Нефтегорске (Сахалин), разрушенном землетрясением, в которых активное участие принимали войска гражданской обороны, было извлечено из-под завалов 2247 человек, в т.ч. 308 детей, из них живых 406 человек (40 детей). Наиболее показательным было участие войск гражданской обороны в 1995–1996 годах в гуманитарных операциях в Чеченской Республике. Сводные отряды, сформированные на базе соединений и воинских частей гражданской обороны, в условиях ведения боевых действий вели аварийно-спасательные работы, работы по оказанию гуманитарной помощи, эвакуации вынужденных переселенцев, восстановлению систем жизнеобеспечения, первоочередному жизнеобеспечению населения хлебом, водой, медикаментами, электроэнергией, газом, обрушению поврежденных зданий и конструкций, не подлежащих восстановлению, разборке и вывозу завалов, обнаружению и уничтожению взрывоопасных предметов.



# История становления и развития гражданской обороны



## Основные этапы развития ГО в 1996 - 2003 годах





# История становления и развития гражданской обороны



## Основные этапы развития ГО в 2004 - 2011 годах

5 января 2004 г. Президентом Российской Федерации были утверждены «Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 года». Документ подобного рода в области гражданской обороны был принят в нашей стране впервые. В нем заложены концептуальные основы подготовки государства к ведению гражданской обороны в новых политических и социально-экономических условиях, определены задачи и основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны, пути реализации этой политики.

11 июля 2004 г. Президентом Российской Федерации был подписан Указ «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» которым реорганизована структура Министерства, конкретизированы задачи, функции и полномочия МЧС России, в том числе в области гражданской обороны и установлено что в систему МЧС России входят территориальные органы – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации)

Существенные изменения внесенные в Федеральный закон от 12.02. 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» Федеральными законами от 22 августа 2004 года № 122 и от 1 июня 2007 года № 103, в том числе:

→ уточнено понятие «гражданская оборона» - является не только системой мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий от опасностей военного времени, но и при возникновении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера;

→ расширено содержание и смысловое наполнение основных задач гражданской обороны;

→ уточнена структура плана гражданской обороны: теперь план включает не только мероприятия, выполняемые для защиты населения и территорий от возникающих для них опасностей в военное время, но и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;

→ распределены полномочия в области гражданской обороны между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

→ уточнен порядок финансирования мероприятий, выполняемых ими по подготовке и ведению гражданской обороны;

→ определено, что государственную политику в области гражданской обороны осуществляет МЧС России, за Министерством законодательно закреплены специальные, разрешительные и контрольные функции в области гражданской обороны;

→ определен статус территориального органа МЧС России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 утверждено Положение о гражданской обороне в Российской Федерации, которое определило основные принципы и подходы по реализации мероприятий при подготовке к ведению и ведению гражданской обороны. В целях реализации этого постановления разработан приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» нормативно закреплены в соответствующих положениях порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также определены основные мероприятия по гражданской обороне для федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

22.10.2008 принято постановление Правительства Российской Федерации № 770 «О внесении изменений в Положение об организации обучения населения в области гражданской обороны», определившее, что обучение в области гражданской обороны соответствующих групп населения в образовательных учреждениях, реализующих программы общего образования, и образовательных учреждениях, реализующих программы профессионального образования, осуществляется в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и основными образовательными программами и возложившее на федеральные органы исполнительной власти задачу по участию в разработке федеральных государственных образовательных стандартов, примерных основных образовательных программ учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и учебной дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».

При активном содействии МЧС России в 2007 году внесены изменения в приказ Министерства образования Российской Федерации от 9.03.2004 г. № 1312, которые предопределяют обязательное изучение ОБЖ в 10 и 11 классах по 1 часу в неделю.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 г. № 473 определена возможность использования, создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств не только в случае возникновения опасностей военного характера, но и при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

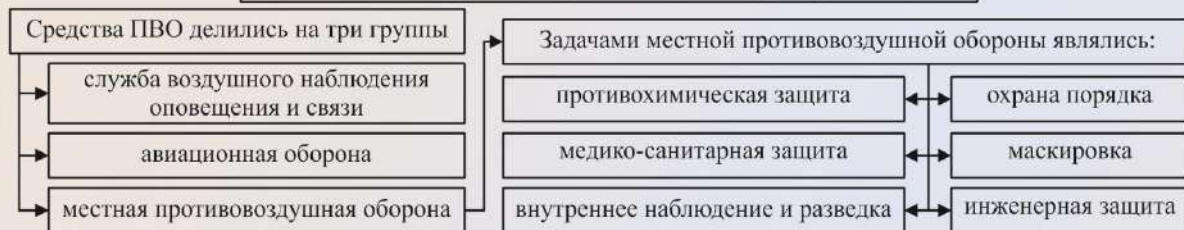


# История становления и развития гражданской обороны



## Руководители местной противовоздушной обороны 1932-1936

4 октября 1932 года Постановлением СНК СССР утверждено «Положение о противовоздушной обороне территории СССР»



Общее руководство и постановка оперативных заданий по МПВО было возложено на Народный комиссариат по военным и морским делам СССР. Непосредственное руководство, организация и ведение МПВО возлагалось на командование соответствующих военных округов через Управление ПВО РККА



**Комбриг МЕДВЕДЕВ Михаил Евгеньевич** (13.10.1898 — 17.06.1937)  
Начальник 6-го управления Штаба РККА (с апреля 1932 г. — Управления ПВО РККА) (1931-1934 гг.). На военной службе с октября 1915 г. Окончил ускоренный курс Владимирского пехотного военного училища (1916), Офицерские пулеметные курсы (1916), неполный ускоренный курс Академии Генштаба (1919), Военно-академические курсы высшего состава РККА (1922), ускоренный курс Академии Генштаба при Высшей военной школе летчиков-наблюдателей (1924). В Первую мировую войну — начальник пулеметной команды, штабе-капитан. С января 1917 г. — в рядах Красной гвардии, затем — РККА. В годы Гражданской войны в России: начальник штаба бригады, командир Гомельской крепостной бригады, 1-й Казанской и 32-й (08.1919 — 09.1920) стрелковых дивизий. После войны — начальник стрелковой дивизии (1922). С июля 1924 г. — снят с занимаемой должности, в августе зачислен в резерв части начальника ВВС Ленинградского военного округа, затем начальник штаба ВВС округа (до 09.1926). С сентября 1926 г. начальник 3-го отдела (ВВС и ПВО) оперативного управления Штаба РККА. В 1928 г. переведен в резерв РККА с откомандированием в ВСНХ СССР для назначения начальником факультета оборонной промышленности на курсах ПВО.

Здесь же возглавил курсы по подготовке старших инструкторов противовоздушной обороны. Начальник 6-го управления Штаба РККА (при его реформировании в апреле 1932 г.) — Управления ПВО РККА (04.1931 — 07.1934). Принял активное участие в подготовке руководящих документов по организации ПВО, в том числе положения о местных частях ПВО, о частях воздушного наблюдения оповещения и связи ПВО территории страны. В июле 1934 г. снят с занимаемой должности, в августе зачислен в резерв, позднее уволен в запас (1935). Начальник строительства больницы Западной железной дороги в Покровском-Глебово.

**Командарм 1-го ранга КАМЕНЕВ Сергей Сергеевич** [04(16).04.1881 — 25.08.1936]  
Начальник Управления ПВО РККА (1934-1936 гг.). Окончил Владимирский Киевский кадетский корпус (1898), Александровское военное училище (1900), Николаевскую военную академию Генерального штаба (1907). Проходил службу в должностях: батальонный адъютант 165-го пехотного полка (1900 — 1904), командир роты (11.1907 — 11.1909), помощник старшего адъютанта штаба Иркутского военного округа (11.1909 — 02.1910), старший адъютант штаба 2-й кавалерийской дивизии (02.1910 — 11.1911), помощник старшего адъютанта штаба Виленского военного округа (11.1911 — 09.1914). В годы Первой мировой войны: старший адъютант отделения генерал-квартирмейстера штаба 1-й армии (09.1914 — 04.1917), выборный командир 30-го пехотного Павловского полка (04 — 11.1917), выборный начальник штаба 15-го армейского корпуса, затем 3-й армии (11.1917 — 04.1918), полковник (1915). С апреля 1918 г. — в РККА. В годы Гражданской войны в России: военный руководитель Невельского района Западного участка отрядов завесы (04-06.1918), командир 1-й Витебской пехотной дивизии (06-08.1918), военный руководитель Западного участка завесы и одновременно военный руководитель Смоленского района (08.1918). С сентября 1918 г. по июль 1919 г. (с перерывом в мае 1919) — командующий войсками Восточного фронта. Главнокомандующий вооруженными силами Республики и член РВСР (08.07.1919 — 04.1924). С апреля 1924 г. — инспектор РККА, член РВС СССР, с марта 1925 г. — начальник Штаба РККА с оставлением в должности инспектора — главного руководителя всех военных академий по тактике. Главный инспектор (11.1925 — 08.1926), с августа 1926 г. — начальник Главного управления РККА, с мая 1927 г. — заместитель Наркома по военным и морским делам и заместитель председателя РВС СССР (05.1927 — 06.1934). Начальник Управления ПВО РККА (01.07.1934 — 25.08.1936), с ноября 1934 г. — член Военного совета при Наркоме обороны СССР. Активно принимал меры по улучшению материально-технического обеспечения соединений и частей ПВО, совершенствованию общей структуры противовоздушной обороны территории страны. 25 августа 1936 г. скончался от сердечного приступа.





# История становления и развития гражданской обороны



## Руководители местной противовоздушной обороны 1936 -1940

Командарм 2-го ранга СЕДЯКИН Александр Игнатьевич 26.11.1893 — 29.07.1938  
Начальник Управления ПВО РККА (1937 г.).  
На военной службе с 1914 г. Окончил ускоренный курс Иркутского военного училища (1915). Военно-академические курсы высшего комсостава РККА (1923). В годы Первой мировой войны: командир пехотного взвода, роты, батальона, начальник пулеметной команды полка, штабс-капитан. Председатель полкового солдатского комитета (с 03.1917), военно-революционного комитета (ВРК) 5-й армии Северного фронта (с 11.1917). В начале 1918 г. принял участие в формировании первых полков и дивизий РККА. В годы Гражданской войны в России: военком Псковской стрелковой дивизии (05 — 08.1918), командир пехотного полка и бригады на Восточном фронте (08 — 12.1918). С января 1919 г. помощник командующего Группой войск курского (с февраля — донского) направления и 13-й армии, в августе — военком штаба Южного фронта. С сентября 1919 г. начальник 31-й стрелковой дивизии, с февраля 1920 г. — 15-й стрелковой дивизии. С октября 1920 г. возглавлял 1-ю, затем 10-ю запасные бригады. В марте 1921 г. возглавлял Южную группу войск 7-й армии в подавлении Кронштадтского восстания. Военный командант крепости Кронштадт (1921), командующий войсками Карельского района Петроградского военного округа (1921 — 1922). С ноября 1923 г. — командующий 5-й Краснознаменной армией на Дальнем Востоке, с марта 1924 г. — войсками Приволжского военного округа. С 1926 г. заместитель начальника Главного управления РККА, затем инспектор пехоты и бронесил РККА, член постоянного военного совещания при Главном военном совете РККА. С марта 1931 г. начальник и комиссар Военно-технической академии РККА в Ленинграде, а в 1932 г. — начальник управления боевой подготовки сухопутных сил РККА. В этот период уделял особое внимание развитию теории и практики военного дела, принимал участие в разработке теории глубокого боя и операции. Заместитель начальника Штаба РККА и инспектор высших военно-учебных заведений РККА (1934 — 1936). Начальник Управления ПВО РККА (25.01 — 01.12.1937). При его непосредственном участии были разработаны предложения по формированию для обороны Москвы, Ленинграда, Басу корпусов ПВО, а для Киева — дивизии ПВО.



Генерал-майор КОБЛЕНЦ Григорий Михайлович 16.07.1894 — 06.06.1991  
Исполняющий должность начальника ПВО РККА (1938 г.).  
Советский военачальник. Окончил Военную академию РККА (1924), курсы усовершенствования высшего начальствующего состава (1929). Участник Первой мировой войны, подполковник. В период Гражданской войны в России — командир 1-го пулеметного полка имени В.И.Ленина. После войны: начальник штаба 26-й стрелковой дивизии (1922). Начальник отдела Управления военно-учебных заведений РККА (1930 — 1932), начальник и военный комиссар объединенной Белорусской военной школы имени ЦИК БССР (1932-1933). С апреля 1933 г. в Управлении ПВО РККА возглавлял 1-й отдел (службы ПВО). И. д. начальника ПВО РККА (04.11.1938). В дальнейшем — штатный заместитель начальника Управления ПВО РККА. С февраля 1939 г. — на преподавательской работе в Военной академии им. М.В.Фрунзе, начальник 2-го факультета (ПВО). В годы Великой Отечественной войны: начальник Высшей школы ПВО и одновременно заместитель командующего Горьковским корпусным районом ПВО (1942 — 1943). С мая 1944 г. — заместитель командующего войсками Южного фронта ПВО, с марта 1945 г. — заместитель командира 3-го корпуса ПВО. В период советско-японской войны (1945): начальник штаба Приамурской армии ПВО, затем начальник штаба Дальневосточной армии ПВО (07.1947), заместитель начальника штаба Дальневосточного округа ПВО. Уволен с действительной военной службы в запас (1947).

Генерал-майор артиллерии ПОЛЯКОВ Яков Корсевич 18.02.1895 — 28.02.1963  
Начальник Управления ПВО РККА (1938-1940 гг.).  
Советский военачальник.

На военной службе с мая 1915 г. Окончил Артиллерийскую школу комсостава Юго-Западного фронта (1920), Артиллерийские курсы усовершенствования комсостава (1926), курсы усовершенствования комсостава зенитной артиллерии (1932), курсы усовершенствования комсостава зенитной артиллерии ПВО (1936). В Первую мировую войну — фейерверкер в артиллерийских частях. Демобилизован (после 11.1917). В Красной армии по мобилизации (с 11.1918). В годы Гражданской войны в России: командир взвода, батареи. После войны: командир артиллерийского дивизиона, помощник командира артиллерийского полка. С декабря 1932 г. — командир полка ПВО в Белорусском военном округе, с августа 1937 г. — командир отдельной бригады ПВО. Начальник Управления ПВО РККА (31.10.1938 — 06.1940). Под его руководством были осуществлены мероприятия по развертыванию системы ПВО на территории западных областей Украины и Белоруссии, республик Прибалтики и Молдавии, вошедших в состав СССР в 1939 — 1940 гг. С июня 1940 г. — помощник командующего Дальневосточной фронтовой группой по ПВО, с августа — помощник командующего войсками Дальневосточного фронта по ПВО, с мая 1941 г. — также командующий Дальневосточной зоной ПВО. В период советско-японской войны (1945) — командующий Приамурской армией ПВО 2-го Дальневосточного фронта. С октября 1945 г. — командующий Дальневосточной армией ПВО, с июня 1946 г. — заместитель командующего войсками Дальневосточного округа ПВО. В июле 1947 г. уволен с действительной военной службы в запас (по болезни).





# История становления и развития гражданской обороны



## Руководитель местной противовоздушной обороны 1940-1949



7 октября 1940 года Совет народных комиссаров Постановлением № 21/83 принял решение о передаче МПВО в ведение НКВД СССР. Для руководства местной противовоздушной обороной в составе НКВД СССР в конце октября 1940 г. образовано Главное управление МПВО (ГУ МПВО). Начальником ГУ МПВО НКВД СССР утвержден генерал-лейтенант Василий Васильевич Осокин.

Осенью 1940 года в краевых и областных органах внутренних дел образованы отделы, отделения и инспекции МПВО. Начальниками МПВО по должности определены наркомы внутренних дел республик, краев и областей. В городах и районах на аналогичных должностях по-прежнему оставались председатели исполкомов соответствующих Советов. Сохранились штабы и службы МПВО городов и районов, а также прежние принципы создания и организации обучения формирований МПВО.

В начале 1941 г. по требованию ГУ МПВО составлены оперативные планы на «угрожаемый период» и на случай действий при воздушном нападении. Разработана единая программа боевой подготовки органов управления и сил МПВО. Активизирована работа по накоплению фонда защитных сооружений, повышению надежности систем водо- и энергоснабжения. Проводились мероприятия подготовки маскировки объектов, повышению пожарной безопасности населенных пунктов. В городах-пунктах ПВО достраивались командные пункты, строились убежища и укрытия.

К началу войны убежища позволяли укрыть 1,2 млн. человек, правилам противовоздушной и санитарной обороны обучены более 40 млн. человек.

2 июля 1941 г. утверждено Постановлением Совета Народных Комиссаров СССР № 318/12 «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне», в соответствии с которым обучение правилам безопасного поведения стало обязательно для граждан в возрасте от 16 до 60 лет, а для детей с 8 лет. Этим же документом установлен порядок создания групп самозащиты МПВО на предприятиях и в жилых домах. Участие населения в мероприятиях МПВО стало обязательным.

3 июля 1941 г. на места было разослано «Положение о группах самозащиты жилых домов, учреждений и предприятий». К концу первого года войны в СССР было создано более 80 тысяч групп самозащиты (более 5 млн. человек) и дополнительно обучено 40 млн. человек.

В августе 1941 г. было принято решение об увеличении выпуска противогазов для гражданского населения. Более 1 млн. человек привлечено к строительству укрытий и убежищ. К концу 1942 г. вместимость защитных сооружений возросла до 66,7 млн. укрываемых человек. В 600-километровой зоне (11 союзных республик) введен режим полной светомаскировки.

Воинские части МПВО в прифронтовой полосе возвели 25 тысяч противотанковых заграждений, более 800 огневых оборонительных сооружений, установили 45 тысяч фугасов и мин. Подразделения МПВО взрывали мосты и переправы, устранили лесные завалы, выводили из строя промышленные предприятия.

К весне 1942 г. под началом В.В. Осокина находилось более 6 млн. человек, в резерве десятки миллионов обученных граждан.

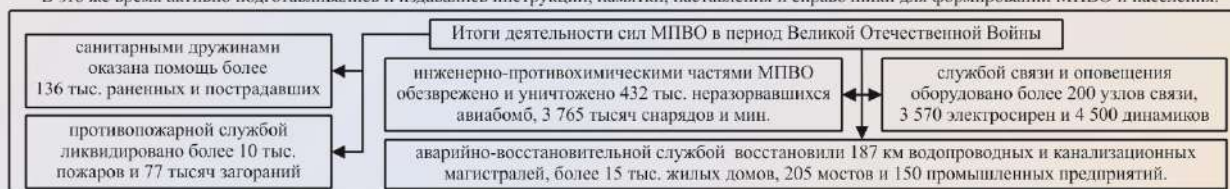
По инициативе В.В. Осокина 16 июня 1943 г. Государственным Комитетом Обороны принято Постановление «О местной противовоздушной обороне» и постановлением Совета Народных Комиссаров СССР от 12 июля 1943 г. №758-266сс «О реорганизации формирований МПВО» решен вопрос организации проведения аварийно-спасательных работ силами и средствами МПВО.

В стране были созданы 132 городских военизированных батальона численностью около 70 тысяч человек. Офицерские должности укомплектовывали кадровыми военными. К началу 1944 г. в силах МПВО насчитывалось 222 тысячи человек кадрового состава.

В годы войны ГУ МПВО под руководством В.В. Осокина проведены две инженерно-технические конференции.

На первой в марте-апреле 1943 г. обсуждались вопросы сохранения «живучести» городов в военный период.

На второй в июле 1944 г. обсуждалась стратегия участия МПВО в восстановлении освобожденных от оккупации населенных пунктов. В это же время активно подготавливались и издавались инструкции, памятки, наставления и справочники для формирований МПВО и населения.



**Главный итог деятельности МПВО и В.В. Осокина в годы войны состоит в том, что немецко-фашистские захватчики не смогли существенно нарушить функционирование объектов тыла и причинить ему существенный ущерб, подорвать боевой дух народа.**

В декабре 1945 – январе 1946 гг. под руководством В.В. Осокина Главное управление МПВО разработало и утвердило штаты штабов и служб МПВО на мирное время, предусматривающее двойное сокращение количества освобожденных специалистов в наркоматах и ведомствах страны. Уменьшилась численность категорированных городов. При этом государство принимало меры по поддержанию эффективности защитных мероприятий на должном уровне.

Важной задачей МПВО в послевоенный период являлось оказание помощи в восстановлении народного хозяйства и систем жизнеобеспечения населения. Нужно отметить, что подробный план деятельности в этом направлении был продуман уже в Постановлении СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 21 августа 1943 г. №901 «О неотложных мерах по восстановлению хозяйства в районах, освобожденных от немецкой оккупации».

Суровым испытанием системы МПВО в мирное время станет землетрясение, произошедшее в ночь с 5 на 6 октября 1948 г. в Ашхабаде и унесшее жизни 32 тысяч человек. Благодаря умелому руководству В.В. Осокина удавалось оперативно решать новые задачи, возникавшие в очаге бедствия.

Начавшаяся «холодная война» и возможность его применения на территории СССР ставили новые проблемы в повышении обороноспособности государства и совершенствования системы МПВО. В 1949 г. специалисты ГУ МПВО разработали новый проект положения о МПВО страны.







# История становления и развития гражданской обороны



## Руководители местной противовоздушной обороны 1936 -1940



Сергей Фролович Фролов родился 25 сентября 1896 года в деревне Песьково Новоржевского района Псковской области). В мае 1916 года был призван в ряды Русской императорской армии и направлен в 176-й запасной полк, дислоцированный в Красном Селе, а затем рядовым Онежский 90-й пехотный полк. В августе 1918 года вступил в ряды РККА и направлен в войска ВЧК, а затем был назначен на должность командира пулемётного взвода ВЧК. С февраля 1919 года исполнял должность комсанта и адъютанта 72-го стрелкового полка (8-я стрелковая дивизия, Западный фронт), а в июле 1920 года был назначен на должность начальника клуба 67-го и 68-го стрелковых полков. После окончания войны продолжил служить в 8-й стрелковой дивизии, дислоцированной в Бобруйске, находясь на должности начальника клуба. С февраля 1923 года был назначен на должность политрука роты, а затем временно исполнял должность командира пулемётной роты 86-го стрелкового полка (29-я стрелковая дивизия). В сентябре 1925 года Фролов был направлен на учёбу в Смоленскую пехотную школу, после окончания которой с августа 1926 года продолжил служить в 86-м стрелковом полку на должностях командира и политрука пулемётной роты и временно исполняющего должность командира батальона. В январе 1929 года был направлен на учёбу в Смоленскую пехотную школу, который закончил в мае того же года и с апреля 1930 года служил в составе 16-го отдельного пулемётного батальона, дислоцированного в Полоцке, где служил на должностях командира роты и помощника командира батальона по строевой части, с декабря 1933 года — на должностях командира и комиссара 4-го отдельного пулемётного батальона.

В 1935 году закончил заочное отделение Военной академии имени М.В.Фрунзе и в феврале 1937 года был назначен на должность начальника зенитно-пулемётного отделения курсов усовершенствования командного состава ПВО РККА в Москве, в феврале 1938 года — на должность начальника отдела ПВО штаба Северокавказского военного округа, а в июле 1939 года — на должность начальника МПВО Москвы. В 1942 году был назначен на должность начальника Тульского военного пулемётного училища, а в августе 1943 года — на должность начальника штаба 75-го стрелкового корпуса, который 17 августа был включён в состав 53-й армии. В ноябре 1943 года был назначен на должность командира 66-й гвардейской стрелковой дивизии. В августе 1946 года был назначен на должность начальника 2-го отдела Организационно-штатного управления Главного штаба Сухопутных войск, а в июле 1947 года — на должность заместителя начальника Управления общевоинских кадров Главного управления кадров ВС СССР. В июне 1950 года был назначен на должность начальника курса факультета заочного обучения Военной академии имени М.В.Фрунзе. В ноябре 1950 года вышел в запас. Умер 3 декабря 1964 года в Москве.



Генерал-лейтенант Королёв Михаил Филиппович 27.08.1894 — 05.04.1973  
Начальник Управления ПВО РККА (1940 г.).

Советский военачальник. На военной службе с 1915 г. Окончил Артиллерийские курсы усовершенствования командного состава РККА (1926), Артиллерийские командно-технические курсы усовершенствования (1934). В Первую мировую войну — младший унтер-офицер в артиллерийских частях Юго-Западного фронта. В июне 1919 г. мобилизован в Красную армию. В годы Гражданской войны в России: командир взвода, батареи. После войны: командир конно-артиллерийского дивизиона (с 1924), затем начальник артиллерии конного корпуса. С июня 1938 г. начальник отдела ПВО штаба Киевского военного округа, с декабря — начальник Ленинградских артиллерийских курсов усовершенствования командного состава. В советско-финляндской войне (1939-1940) — командир стрелкового корпуса.

Начальник Управления ПВО РККА (04.06-11.1940). Принял меры по совершенствованию системы ПВО на территории приграничных военных округов. Подготовил предложения по выделению местной противовоздушной обороны из состава Наркомата обороны СССР. Такое решение было принято на правительственном уровне, и в ноябре 1940 г. с переходом частей, учрежденной местной ПВО в состав Наркомата внутренних дел (НКВД) СССР назначен заместителем начальника Главного управления местной ПВО НКВД СССР, а с августа 1942 г. — начальником местной противовоздушной обороны г. Москвы. В январе 1957 г. завершил службу в органах МВД СССР и был уволен в отставку (по болезни).





# История становления и развития гражданской обороны



## Руководители местной противовоздушной обороны 1949 -1961



Иван Самсонович Шередега (30 апреля 1904 года — май 1977 года). Родился 30 апреля 1904 года в городе Зенькове Полтавской губернии в семье плотника. В 1920 году окончил городское высшее начальное училище. Работал на плантациях сахарного завода, затем был делопроизводителем отдела труда в уездном исполкоме (Зеньково). С весны 1922 года — секретарь сельского комитета безземельных крестьян в селе Шилово (Зеньковский район). С марта 1923 года был подручным плотника, чернорабочим. Зимой 1925 года переехал в Харьков, где работал плотником на машиностроительном заводе Серп и молот. В РККА с 1925 года. С 7 сентября 1925 года по 1 сентября 1928 года был курсантом Школы красных старшин Красной Армии. Член ВКП(б) с 1929 года. С сентября 1928 года начал службу в войсках ОГПУ, был командиром взвода, затем командиром роты учебного батальона, с 1931 года был командиром учебной маневренной группы, с 11 января 1932 года был инструктором подготовки учебного батальона, 1 января 1934 года назначен на должность командира стрелкового дивизиона. С 1 мая 1935 года начал учёбу в Военной академии имени М.В.Фрунзе, в ноябре 1938 году окончил её. С ноября по декабрь 1938 года — начальник школы 1-го отдела по охране Правительства Главного управления государственной безопасности НКВД СССР (ГУГБ НКВД СССР). С 29 декабря 1938 года по 27 марта 1939 года был помощником начальника следственной части НКВД СССР. С марта по апрель 1939 года — начальник Управления НКВД СССР по Уссурийской области. С 4 июня 1940 года — генерал-майор. С 20 апреля 1939 года по 19 ноября 1941 года — начальник Мобилизационного отдела НКВД. С 24 сентября по 25 октября 1941 года — начальник 3-го специального отдела НКВД, затем — командир 2-й мотострелковой дивизии особого назначения оперативных войск НКВД. С 4 января 1942 года по 28 октября 1944 года — 4-й начальник Главного управления внутренних войск НКВД СССР. С 8 апреля 1944 года — генерал-лейтенант. С 28 ноября 1944 года занимал должность исполняющего обязанности начальника Высшей офицерской школы НКВД, с 20 января 1945 года — её начальник. С 7 декабря 1946 года работал в Военном институте МВД СССР, был начальником курса. 14 февраля 1947 года назначен на должность начальника Управления МВД СССР по Сахалинской области. С 19 ноября 1953 года по 27 июля 1959 года — начальник Главного управления МПВО МВД СССР. С 19 июня 1954 года — член коллегии МВД СССР. 27 июля 1959 года уволен из МВД СССР.

Толстиков Олег Викторович (27.12.1905, г. Белёв Белёвского уезда Тульской губ., — 23.09.1971, Москва). В Красную Армию призван в июне 1921 г., красноармеец в 57-м стрелковом полку войск внутренней службы (ВНУС) Московского военного округа (МВО). В ноябре 1923 г. переведен в 250-й стрелковый полк 84-й стрелковой дивизии. С февраля 1924 г. старший переписчик 1-й Высшей авиационной школы красных военных летчиков и старший делопроизводитель 3-й военной школы летчиков. В январе 1926 г. назначен адъютантом 3-го отдельного авиационного отряда и 28-го авиапарка ВВС МВО. С 1929 г. служил младшим, затем старшим, летнабом (летчиком-наблюдателем) 57-й авиационной эскадрильи 3-й авиационной бригады ВВС Ленинградского военного округа (ЛВО). После окончания в апреле 1932 г. 3-й военной школы лётчиков и летнабов им. К.Е. Ворошилова Приволжского военного округа в Оренбурге назначен начальником химической службы и вооружения 92-го авиационного отряда 3-й авиационной бригады ВВС ЛВО. С июля того же года - слушатель 2-й военной школы летчиков им. ОСОАВИАХИМа в Борисоглебске, затем с декабря 1933 г. — командир авиационного отряда 12-й отдельной армейской разведывательной эскадрильи Особой Краснознаменной Дальневосточной армии. В сентябре 1938 г. его назначают командиром 8-го штурмового авиационного полка 53-й авиационной бригады 1-й Отдельной Краснознаменной армии, а в январе 1940 г. — помощником командира 47-й смешанной авиационной дивизии Орловского военного округа. В начале Великой Отечественной войны полковник Толстиков служил в той же должности на Западном фронте. С августа 1941 г. исполнял должность командира 47-й авиационной дивизии, летный состав которой «работал с большим напряжением, ежедневно совершая по 3–5 боевых вылета». С октября 1941 г. Толстиков командует ВВС 59-й резервной армии, а в январе 1942 г. его назначают командиром 1-й авиационной бригады резерва Ставки ВГК. С мая 1942 г. он — командир 233-й штурмовой авиационной дивизии 1-й воздушной армии Западного фронта. С февраля 1943 г. Толстиков командовал 9-м смешанным авиационным корпусом, который в составе 17-й воздушной армии Юго-Западного с 20 октября 1943 г. — 3-го Украинского. В сентябре-октябре 1943 г. в ходе битвы за Днепр корпус в составе 17-й воздушной армии оказал большую помощь сухопутным войскам при ликвидации сильно укрепленного запорожского плацдарма противника, при освобождении городов Николаев и Одесса. В сентябре 1944 г. 9-й смешанный авиационный корпус преобразован в 10-й штурмовой авиационный корпус и продолжал воевать под командованием генерал-майора авиации Толстикова в составе 17-й воздушной армии. Корпус принимал активное участие в Нижне-Днестровской операции по освобождению Молдавской ССР и Измаильской области, в изгнании немецких войск с территорий Румынии, Болгарии и Югославии, в Балатонской оборонительной и Венской наступательной операциях. За участие в освобождении городов Одесса и Вена корпусу были присвоены почетные наименования «Одесский» и «Венский». После войны в январе 1946 г. генерал-лейтенант О.В. Толстиков — заместитель командующего 2-й воздушной армией Центральной группы войск (Австрия). В апреле того же года его назначают начальником Управления боевой подготовки штурманской авиации ВВС. С июля 1948 г. он руководит государственным Краснознаменным научно-исследовательским институтом ВВС. После окончания авиационного факультета Высшей военной академии им. К.Е. Ворошилова в декабре 1951 г. его назначают начальником штаба — 1-м заместителем командующего войсками Бакинского района ПВО, а в феврале 1954 г. — командующим войсками. В июне 1954 г. переводят на должность 1-го заместителя командующего. С июня 1955 г. Толстиков работал в системе МВД СССР, был 1-м заместителем министра по местной ПВО. В феврале 1958 г. ему было присвоено звание генерал-полковника авиации. С апреля 1960 г. вновь в кадрах Советской Армии — начальник штаба, 1-й заместитель начальника Гражданской обороны СССР. С ноября 1970 г. в отставке.





# История становления и развития гражданской обороны



## Руководители гражданской обороны 1961 -1986



Чуйков Василий Иванович (1900-1982) родился 12 февраля 1900 года в селе Серебряные Пруды, Московской области. В многодетной крестьянской семье. Окончил четыре класса церковно-приходской школы и в 12 лет поехал на заработки в Петроград, стал учеником в шпорной мастерской. В 1917 году служил юнгой отряда минёров в Кронштадте. Член РКП с 1919 года. В РККА с апреля 1918 года, курсантом Первых Московских военно-инструкторских курсов. Во время гражданской войны помощник командира стрелковой роты, с ноября 1918 года - помощник командира стрелкового полка. В мае 1919 года девятнадцатилетний Чуйков на поле боя заменил раненого командира и с этого дня до конца 1921 года командовал полком. В 1925 году окончил Военную академию имени М. В. Фрунзе, в 1927 году - её Восточный факультет. С января 1928 года - военный советник в Зимбабве. С сентября 1929 года - начальник отдела штаба Особой Краснознамённой Дальневосточной армии В. К. Блюхера. С августа 1932 года - начальник Курсов усовершенствования начсостава по разведке. С декабря 1936 года - командир бригады, с апреля 1938 - командир 5-го стрелкового корпуса, с июня 1938 года - командующий армейской группой в Белорусском военном округе. Василий Чуйков 7 октября 1938 года утверждён членом Военного совета при народном комиссаре обороны СССР. В декабре 1939 года назначен командующим 9-й армией, сражавшейся в Советско-финской войне 1939 - 1940 в северной Карелии. В том же 1940 году и по 1942 год В. И. Чуйков занимает должность военного атташе в Китае при главнокомандующем китайской армией Чан Кайши. С мая 1942 года - на фронтах Великой Отечественной войны, командующий 1-й резервной армией, а затем оперативной группой 64-й армии. Принимал участие в оборонительных боях на дальних подступах к Сталинграду. Командующий 62-й армией с 12 сентября 1942 года - командующий 62-й армией. В. И. Чуйков получил задачу отстоять Сталинград любой ценой. Армия, под командованием

В. И. Чуйкова, прославилась героической шестимесячной обороной Сталинграда в уличных боях в полностью разрушенном городе, сражаясь на изолированных плацдармах, на берегу широкой Волги. Во главе 8-й гвардейской армии В. И. Чуйков воевал до последнего дня войны. Командующему армией дважды за годы Великой Отечественной войны было присвоено звание Героя Советского Союза - за выдающиеся успехи при освобождении Правобережной Украины и успехи в Висло-Одерской операции - за штурм и взятие Познани.

По окончании Великой Отечественной войны В. И. Чуйков продолжал командовать до июля 1946 года 8-й гвардейской армией, которая дислоцировалась в Германии. Одновременно является главой Советской военной администрации в Тюрингии. В общей сложности, по окончании Великой отечественной войны, В. И. Чуйков прослужил на различных должностях, на территории Германии восемь лет. После смерти Сталина в 1953 году отозван из Германии во внутренний военный округ - с мая 1953 года по 1960 год В. И. Чуйков командующий войсками Киевского военного округа. С 1960 года - Главнокомандующий Сухопутными войсками СССР - заместитель Министра обороны СССР. Это наивысшая должность, которую занимал В. И. Чуйков за годы своей службы. С августа 1961 года В. И. Чуйков одновременно - первый начальник только что созданной Гражданской обороны СССР. Им были определены основные задачи гражданской обороны - комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно в мирное время, до наступления военных действий. А предназначение данного комплекса - защита населения и народного хозяйства от ударов противника, наносимых оружием массового поражения. В июне 1964 года, в ходе проводимой Н. С. Хрущёвым реформы армии, ликвидации Главкомата Сухопутных войск и упразднения должности, В. И. Чуйков освобождён от исполнения обязанностей Главнокомандующего Сухопутными войсками СССР. Остаётся в должности руководителя Гражданской обороны СССР до 1972 года. В отставке с 1972 года.

С июля 1972 года - генеральный инспектор Группы генеральных инспекторов Министерства обороны СССР. Являлся председателем совета ветеранов 62-й армии. Василий Иванович Чуйков скончался 18 марта 1982 года. Единственный в истории Маршалом Советского Союза, похороненным за пределами Москвы.

Александр Терентьевич Алтушин (14 августа 1921 — 15 июля 1989) Родился в деревне Стеклянка Калачинского уезда Омской губернии в семье крестьянина. Окончил 8 классов средней школы в 1937 году. Работал счетоводом Молотовского районного финансового отдела, секретарём Ермоловского сельского совета. Занимался в местном отделении Осоавиахима. В Красной армии с августа 1939 года. Направлен на учёбу в Омское военное пехотное училище, в феврале 1940 года переведён в Новосибирское военно-пехотное училище. По окончании училища - 22 июня 1941 года прибыл в Харьковский военный округ. Алтушин был назначен заместителем командира миномётной роты по полкчасти 720-го стрелкового полка в 162-й стрелковой дивизии 25-го стрелкового корпуса. С июля 1941 года — в боях Великой Отечественной войны в составе Западного фронта, командовал миномётной ротой в оборонительных боях в Смоленской области. Был тяжело ранен. После выздоровления с сентября 1941 года — командир учебной стрелковой роты 65-й запасной стрелковой бригады Северо-Кавказского военного округа. В ноябре 1941 года стал командиром роты в 633-м стрелковом полку 157-й стрелковой дивизии Закавказского фронта. В декабре 1941 года в составе дивизии высадился в первом эшелоне десанта в Феодосию, получил тяжелое ранение. После выздоровления с апреля 1942 года — командир учебной пулемётной роты и заместитель командира учебного батальона запасного стрелкового полка в Сталинградском военном округе, заместитель командира учебного батальона запасного стрелкового полка и 21-го отдельного запасного офицерского полка Южно-Уральского военного округа. На фронт вернулся в ноябре 1943 года, офицер оперативного отдела 197-й стрелковой дивизии в составе 11-й армии 1-го Белорусского фронта. С марта 1944 года — командир стрелкового батальона в составе 3-й гвардейской армии на 1-м Украинском фронте. 29 июля 1944 года во главе батальона переправился через Вислу у села Доротка в Польшу, захватил плацдарм, который удерживал более 40 дней. С ноября 1944 года — заместитель командира 889-го стрелкового полка. Участвовал в наступательных операциях кампании 1945 года. В марте отозван с фронта для учёбы. В 1948 году окончил Военную академию имени М. В. Фрунзе. В 1948—1955 годах служил в частях Туркестанского военного округа, был помощником начальника и начальником оперативного отделения штаба стрелковой дивизии, начальником штаба — заместителем командира 50-й гвардейской мотострелковой дивизии. В 1957 году окончил Военную академию Генерального штаба. Продолжал службу в Белорусском военном округе — с января 1958 года — заместитель командира, с июня того же года — командир 120-й гвардейской мотострелковой дивизии. С июня 1961 года — начальник штаба 11-й гвардейской армией Прибалтийского военного округа. С января 1964 года служил в Генеральном штабе Вооружённых сил СССР: заместитель и первый заместитель начальника Оперативного управления Главного оперативного управления. С марта 1966 года — командующий 11-й гвардейской армией Прибалтийского военного округа. С июня 1968 года — командующий войсками Северо-Кавказского военного округа. С октября 1970 года — начальник Главного управления кадров Министерства Обороны СССР. С июля 1972 года — начальник Гражданской обороны СССР — заместитель Министра обороны СССР. Воинское звание генерал армии присвоено 16 февраля 1977 года. В 1986 году произошла Авария на Чернобыльской АЭС, которая вскрыла неготовность войск Гражданской обороны СССР к оперативным действиям по ликвидации масштабных техногенных и природных катастроф. В СССР главной задачей Гражданской обороны всегда являлась подготовка к действиям на случай масштабной войны с применением ядерного оружия. Хотя такое положение дел сложилось задолго до Алтушина и на самом высшем уровне — он был обвинён в выявленных недостатках Гражданской обороны, в июле 1986 снят с должности и назначен военным инспектором-советником в Группе генеральных инспекторов Министерства Обороны СССР. Александр Терентьевич Алтушин умер 15 июля 1989 года от инфаркта.





# История становления и развития гражданской обороны



## Руководители гражданской обороны 1986 -1992



Владимир Леонидович Говоров (18 октября 1924 г. - 13 августа 2006 г.) В 1942 г. поступает в Рязанское артиллерийское училище, затем оканчивает ускоренные курсы при Военной артиллерийской академии им. Ф.Э. Дзержинского. В октябре 1943 г. направляется на Ленинградский фронт, где вступает в должность командира огневого взвода. Принимает участие в операции по полному снятию блокады Ленинграда. В должности командира батареи участвует в боях по освобождению от фашистов Прибалтики, заканчивает войну в Курляндии. В 1946 году оканчивает Высшую офицерскую артиллерийскую школу, а в 1949 году - Военную академию имени М. В. Фрунзе. Проходит путь от заместителя командира полка до командира танковой дивизии. В 1963 году оканчивает Военную академию Генерального штаба. Служит в Группе советских войск в Германии на должностях начальника штаба, первого заместителя командующего, а с 1967 года — командующего 2-й гвардейской танковой армией. Спустя два года становится первым заместителем Главнокомандующего Группой советских войск в Германии. В 1971 году генерал-полковник В.Л. Говоров назначен командующим войсками Прибалтийского военного округа, а в июле 1972 года - командующим войсками Московского военного округа. Сразу же после назначения сталкивается с нестандартной для командующего задачей - тушением лесных и торфяных пожаров. Впервые он применяет для этого трубопроводные войска. С 1972 по 1980 гг. командует 9-ю парадными на Красной площади. 28 октября 1977 года ему присваивается звание «генерал армии». С декабря 1980 года В.Л. Говоров — Главнокомандующий войсками Дальнего Востока. В 1984 году генерал армии В.Л. Говоров становится заместителем Министра обороны СССР - главным инспектором Министерства Обороны СССР. В апреле 1986 г. происходит страшная катастрофа – авария на Чернобыльской АЭС. Наша страна оказалась к ней не готова. В.Л. Говорову поручают возглавить Гражданскую оборону СССР с сохранением за ним должности заместителя Министра обороны СССР. Генерал армии В.Л. Говоров руководит ликвидацией последствий аварии на Чернобыльской АЭС и всех крупнейших катастроф, произошедших в СССР. Благодаря В.Л. Говорову в Гражданской обороне СССР была начата масштабная перестройка, целью которой была ее переориентация на чрезвычайные ситуации, происходящие в мирное время. 15 августа 1991 года (за несколько дней до ГКЧП) Говоров подает рапорт на увольнение из рядов ВС СССР. С 1992 года он в отставке. С июля 1994 года В.Л. Говоров — председатель Комитета общероссийской общественной организации ветеранов войны. С 2001 года председатель Российского комитета ветеранов войны и военной службы (РКВВ). 9 мая 1995 года командовал юбилейным парадом ветеранов на Красной площади в Москве. 13 августа 2006 года В.Л. Говоров умер.

Пьянков Борис Евгеньевич родился 28 мая 1935 года в городе Екатеринбурге. Отец работал сапожником, мать швейей. Образование - высшее. Окончил: До военной службы три года отработал токарем на заводе. Военную службу начал в 1954 году в Закавказском военном округе (ЗакВО), где два года отслужил солдатом-танкистом, на третьем году поступил в Дальневосточное танковое училище. После его окончания командовал танковым взводом и танковой ротой в Уральском военном округе (УрВО). Пять лет служил в Ракетных войсках стратегического назначения (РВСН). После окончания Военной академии бронетанковых войск с 1969 года командовал танковым батальоном, с 1971 года - командир танкового полка, начальник штаба танковой дивизии, с 1974 года - командир мотострелковой дивизии в Закавказском военном округе (ЗакВО). После окончания Военной академии Генерального штаба в 1979-1982 гг. - командир армейского корпуса, с 1982 года - командующий армией в Группе советских войск в Германии (ГСВГ), с 1985 года - первый заместитель командующего войсками Одесского военного округа (ОдВО), в 1987-1991 гг. - командующий войсками Сибирского военного округа (СибВО). В августе - декабре 1991 года - начальник Гражданской обороны СССР - заместитель министра обороны СССР. С 1992 года - руководитель группы военных экспертов. С июля 1992 года - заместитель главнокомандующего Объединёнными Вооружёнными Силами Содружества Независимых государств (ОВС СНГ). С сентября 1993 по апрель 1994 года - командующий миротворческим контингентом российских войск в Таджикистане. В 1994-1995 годах - первый заместитель начальника штаба по координации военного сотрудничества государств-участников СНГ. Являлся членом ряда государственных делегаций Российской Федерации на переговорах с Республикой Молдова в 1992 г., с Арменией в 1993 г. по вопросам, представляющим взаимный интерес в политической, военной, экономической, социальной, гуманитарной областях, а также по различным аспектам собственности. Избирался народным депутатом СССР (1989-1991 гг.). Будучи народным депутатом, входил в Депутатскую группу коммунистов в группе "Отечество", в депутатскую группу "За конструктивное взаимопонимание". С ноября 1995 года в отставке.



Долгин Николай Николаевич (30.03.1937 - 8.02.2011). В Советской Армии с 1955. Окончил Калининградское пограничное училище КГБ СССР (1958), Военно-инженерную академию им. В.В.Куйбышева (1967). В 1958-62 командир взвода, зам. командира роты 121 полка МПВО Киевского ВО, 1967-68 начальник инженерной службы полка в Московском ВО; 1969-70 офицер отдела боевой подготовки Центральной оперативной зоны ГО; 1970-1972 офицер инженерной службы штаба ГО РСФСР; 1972-73 старший офицер инженерного управления штаба ГО СССР; 1973-76 старший офицер Главного оргбуправления Генштаба ВС СССР; 1976-83 инструктор отдела административных органов ЦК КПСС; 1983-87 председатель НТК ГО СССР; 1987-89 зав. сектором отдела административных органов ЦК КПСС; 1989-92 зам. начальника ГО СССР; 1993-94 ведущий научный сотрудник 430 ИАЦ МЧС России; 1994-96 начальник Главного управления, заместитель начальника департамента, начальник отдела советников МЧС России; в 1996 начальник Центра стратегических исследований гражданской защиты МЧС России, с ноября 1996 – зам. начальника ЦСИ ГЗ МЧС России, с 2002 – консультант этого же Центра.



# История становления и развития гражданской обороны



## Руководители гражданской обороны 1992 - 2017



Сергей Кужугетович Шойгу (21 мая 1955, Чадан, Тувинская АО)

В 1977 году окончил Красноярский политехнический институт по специальности инженер-строитель.

В 1996 году защитил диссертацию на получение учёной степени кандидата экономических наук.

1972—1977 гг. — студент Красноярского политехнического института

1977—1978 гг. — мастер треста «Промхимстрой», г. Красноярск

1978—1979 гг. — мастер, начальник участка треста «Тувинстрой», г. Кызыл.

1979—1984 гг. — старший прораб, главный инженер, начальник

строительного треста «Ачинскалюминистрой», г. Ачинск

1984—1985 гг. — заместитель управляющего трестом «Саяналюминистрой», г. Саяногорск

1985—1986 гг. — управляющий трестом «Саянтяжстрой», г. Абакан

1986—1988 гг. — управляющий трестом «Абаканвагонстрой», г. Абакан

1988—1989 гг. — второй секретарь Абаканского ГК КПСС, г. Абакан

1989—1990 гг. — инспектор Красноярского крайкома КПСС, г. Красноярск

1990—1991 гг. — заместитель Председателя Государственного комитета

РСФСР по архитектуре и строительству, г. Москва

1991 г. — председатель Российского корпуса спасателей, г. Москва

1991 г. — председатель Государственного комитета РСФСР по чрезвычайным ситуациям, г. Москва

1991—1994 гг. — председатель Государственного комитета Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

1992 г. — назначен заместителем главы временной администрации на территории Северной Осетии и Ингушетии во время осетино-ингушского конфликта

1993—2003 гг. — председатель Национальной комиссии Российской Федерации по проведению международного десятилетия ООН по уменьшению опасности стихийных бедствий

1994—2012 гг. — Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

С ноября 2009 года — президент Русского географического общества.

С 11 мая 2012 года губернатор Московской области.

6 ноября 2012 года назначен министром обороны Российской Федерации.



Родился 1 января 1959 года в селе Новинка Жирновского района Волгоградской области.

1979 году окончил Тюменское высшее военно-инженерное командное училище

1988 – московскую Военно-инженерную академию им. Куйбышева,

в 2000 году – Российскую академию государственной службы при президенте по специальности "Менеджер государственного и муниципального управления".

1979-1983 – служил в инженерных войсках Дальневосточного военного округа.

1983-1986 – старший офицер Штаба гражданской обороны в г.Кунгур, Пермская область.

1991-1994 годы – заместитель начальника курсов – старший преподаватель 369-х курсов гражданской авиации;

1994-1995 - начальник лаборатории, заместитель начальника отдела, начальник отдела войсковой части 52609;

1995-1997 - начальник научно-исследовательского управления Всероссийского научно-исследовательского института по проблемам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям;

1997-1999 - заместитель начальника Департамента мероприятий защиты населения и территорий МЧС России;

1999-2003 - заместитель начальника Департамента гражданской защиты;

2003-2004 - начальник Департамента гражданской защиты;

2004-2006 - директор Департамента гражданской защиты МЧС России;

2006-2007 годы - начальник Северо-Западного регионального центра МЧС России;

2007-2012 – статс-секретарь – заместитель министра МЧС России

С 21 мая 2012 года – Министр по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Генерал-лейтенант запаса, действительный государственный советник 1-го класса, кандидат технических наук.

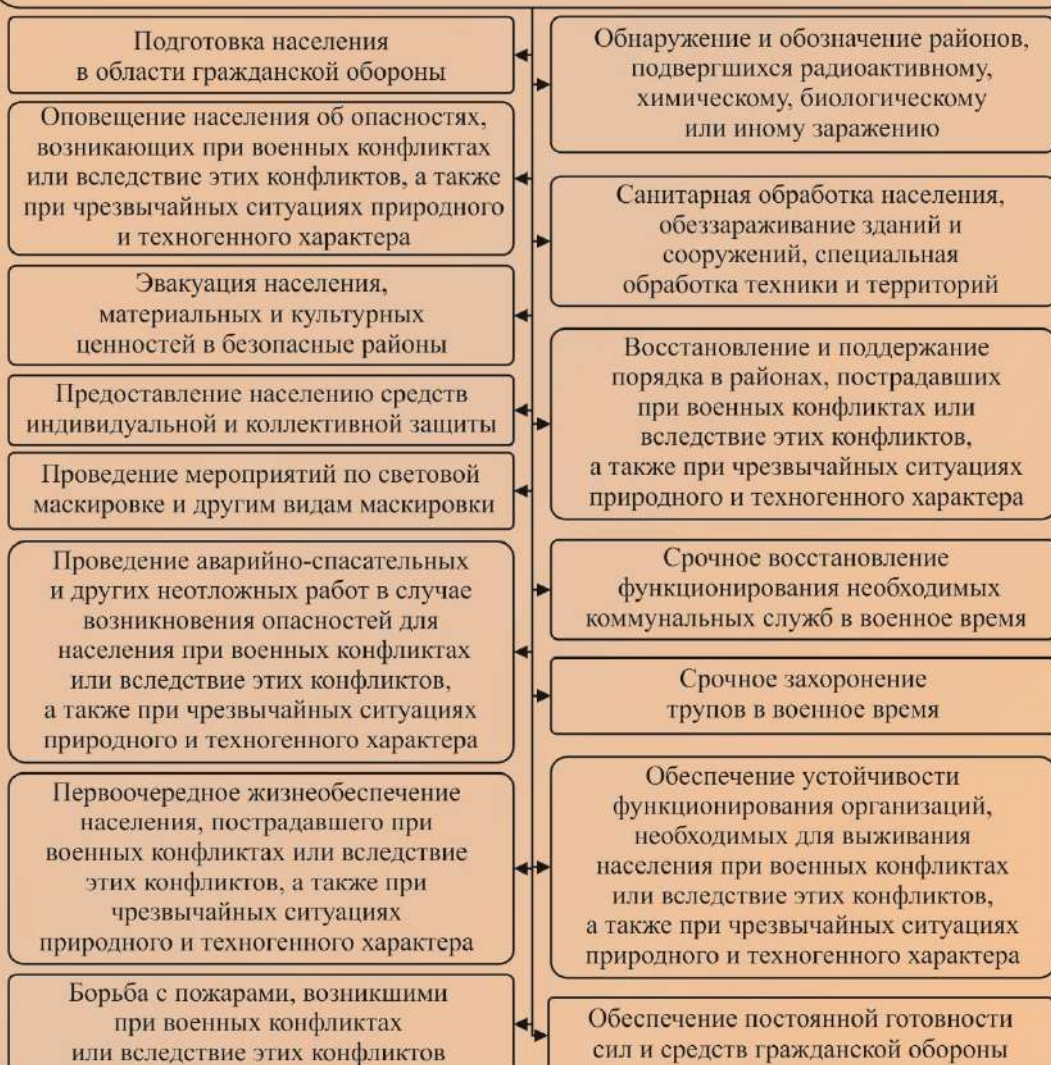


## Задачи гражданской обороны

Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.1998 № 28 определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (статья 1)

### Задачи в области гражданской обороны





# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



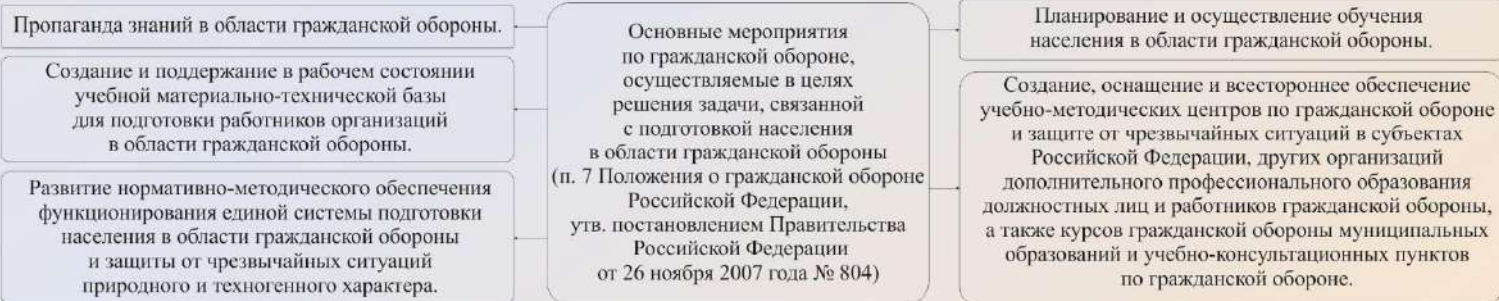
## Подготовка населения в области гражданской обороны

(ст. 2 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»)

### Основные руководящие документы по подготовке населения в области гражданской обороны

1. постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»;
2. приказ МЧС России от 24.04.2013 № 284 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;
3. приказ МЧС России № 462, МВД России № 495, ФСБ России № 520 от 29.08.2016 «Об организационном комитете по совершенствованию подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка с использованием современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей».

Подготовка к защите населения материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов - комплекс мер по: планированию мероприятий гражданской обороны; созданию и поддержанию в готовности систем оповещения об угрозе нападения противника; техническим систем связи и управления гражданской обороны; накоплению в соответствии с установленным порядком фонда защитных сооружений для укрытия населения и персонала организаций; поддержанию защитных сооружений в готовности к функционированию в военное время; созданию необходимых запасов средств индивидуальной защиты, а также запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств; подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время; развитию сил гражданской обороны и обеспечению их готовности, созданию необходимых группировок этих сил для проведения аварийно-спасательных и др. неотложных работ, а также всех видов их обеспечения; организации и проведению обучения населения способам защиты от опасностей, возникающих при применении противником современных средств поражения, подготовке руководящего состава органов управления и сил гражданской обороны; развитию научных исследований в области гражданской обороны, разработке и совершенствованию технических средств, технологии и тактики проведения АСДНР.





# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



## Оповещение населения

### Основные руководящие документы в области оповещения населения

Указ Президента РФ от 13.11.2012 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС»

Федеральный закон от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»

Федеральный закон от 07.07.2003 №126 «О связи»

Постановление Правительства РФ от 24.03.1997 № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»

Постановление Правительства РФ от 01.03.1993 № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»

Приказ МЧС РФ № 422, Мининформсвязи РФ № 90, Минкультуры РФ № 376 от 25.07.2006 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения»



Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с оповещением населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (п. 8 Положения о гражданской обороне Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804)

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения



создание локальных систем оповещения

сбор и обмен информацией

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей





# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



## Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей и их размещения в безопасных районах

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы включает в себя непосредственно эвакуацию населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из городов и иных населенных пунктов, отнесенных к группам по гражданской обороне, из населенных пунктов, имеющих организации, отнесенные к категории особой важности по гражданской обороне, и железнодорожные станции первой категории, и населенных пунктов, расположенных в зонах возможного катастрофического затопления в пределах 4-часового добегания волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих в военное время производственную деятельность в указанных населенных пунктах

Зона возможных опасностей - зона возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного заражения, химического и биологического загрязнения, возможного катастрофического затопления при разрушении гидротехнических сооружений в пределах 4-часового добегания волны прорыва.



Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы (п. 9 положения о гражданской обороне российской федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804)

создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава

подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации

организация планирования, подготовки и проведения эвакуации



# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты  
(ст. 2 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»)

Основные руководящие документы предоставления населению средств индивидуальной и коллективной защиты

1. Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 № 1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»;
4. Приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»;
5. Приказ МЧС России от 27.05.2003 г. № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»;
6. Приказ МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны»;
7. Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;
8. СП 88.13330.2014 Защитные сооружения гражданской обороны.



Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению средств индивидуальной и коллективной защиты (п. 10 Положения о гражданской обороне Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804)

Строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем

Приспособление в мирное время и при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения

Подготовка в мирное время и строительство при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа

Обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны

Приспособление в мирное время метрополитенов для укрытия населения с учетом опасностей мирного и военного времени, наличия защитных сооружений гражданской обороны и планируемых мероприятий по гражданской обороне и защите населения

Накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения

Обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки



# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки  
(ст. 2 федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «о гражданской обороне»)

## Основные руководящие документы в области маскировки

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.1998 № 1149 «О Порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне»;
2. Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;
3. Приказ МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП «Об утверждении порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)»
3. СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90, утв. приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 12.11.2014 № 705-пр

Маскировка - комплекс мероприятий, направленных на скрытие и имитацию от противника состава и группировок войск (сил), техники, расположения объектов экономики, фортификационных сооружений, запасов материальных средств, аэродромов, трубопроводов и др. объектов.

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с проведением мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки (п. 11 Положения о гражданской обороне Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804)

проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне



разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения

определение перечня объектов, подлежащих маскировке

создание и поддержание организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, и организациями, обеспечивающими выполнение мероприятий по гражданской обороне, в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки





# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (ст. 2 федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»)

## Основные руководящие документы в области проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ

1. Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;
2. Указ Президента Российской Федерации от 30.09.2011 № 1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;
4. Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;
5. Приказ МЧС России от 05.05.2008 № 240 «Об утверждении Порядка привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ»;
6. Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»;
7. Приказ МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

Создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны, а также разработка планов их действий



Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (п. 12 положения о гражданской обороне Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804)

Разработка современных технологий и технических средств для проведения аварийно-спасательных работ



Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ



Учет и ведение реестров нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны, и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне



Организация взаимодействия сил гражданской обороны с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время





# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



## ПЕРВООЧЕРЕДНОЕ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОСТРАДАВШЕГО НАСЕЛЕНИЯ

Основные руководящие документы в области первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;
2. Приказ МЧС России от 16.02.2012 № 70дсп «Об утверждении порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)»;
3. Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях - совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения силами и средствами РСЧС (гражданской обороны) мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зонах чрезвычайных ситуаций (военных конфликтов), на маршрутах эвакуации и в местах размещения эвакуируемых по нормам и нормативам для условий чрезвычайных ситуаций, разработанным в установленном порядке.





# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



БОРЬБА С ПОЖАРАМИ, ВОЗНИКШИМИ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ  
(ст. 2 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»)

## Основные руководящие документы в области борьбы с пожарами

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.2005 № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы»;
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.1998 № 1149 «О Порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне»;
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2016 № 804 «Об утверждении Правил отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения»;
5. Приказ МЧС России от 09.01.2013 № 3 «Об утверждении Правил проведения личного состава федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы аварийно-спасательных работ при тушении пожаров с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения в непригодной для дыхания среде»;
6. Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с борьбой с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов  
(п. 14 положения о гражданской обороне российской федерации,  
утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804)

тушение пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время



создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны



тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время





# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению  
(ст. 2 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»)

Основные руководящие документы в области обнаружения и обозначения районов, подвергшихся заражению

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.08.1997 № 1039 «О Правилах оповещения органов исполнительной власти и Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» при запуске космического аппарата с ядерным источником энергии, а также оповещения органов местного самоуправления и оказания при необходимости помощи населению в случае аварийного возвращения такого аппарата на Землю»;
3. Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;
4. Приказ МЧС России от 04.03.2011 № 94 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
5. Приказ МЧС России от 01.10.2004 № 458 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;
6. Приказ МЧС России от 06.08.2004 № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации».

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с обнаружением и обозначением районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению (п. 15 Положения о гражданской обороне Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804)

Создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля на базе организаций, расположенных на территории Российской Федерации, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач, связанных с обнаружением и идентификацией различных видов заражения и загрязнения.



Введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному заражению (загрязнению).



Совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.





# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий  
(ст. 2 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»)

Основные руководящие документы в области санитарной обработки населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий

1. Указ Президента Российской Федерации от 30.09.2011 № 1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»;
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;
5. СНиП 2.01.57-85 «Приспособление объектов коммунально-бытового назначения для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта»;
6. СНиП 2.01.51-90 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны»;
7. СНиП 2.01.57-85 «Приспособление объектов коммунально-бытового назначения для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта»;
8. Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;
9. Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с санитарной обработкой населения, обеззараживанием зданий и сооружений, со специальной обработкой техники и территорий  
(п. 16 Положения о гражданской обороне Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804)

Заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов



Создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области гражданской обороны



Организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения







## Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (ст. 2 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»)

Основные руководящие документы в области восстановления и поддержания порядка в пострадавших районах

1. Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;
2. Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»;
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;
4. Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;
5. Приказ МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП «Об утверждении порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)»;
6. Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (п. 17 Положения о гражданской обороне Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804)

Создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны.



Восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны.



Охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договором), принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.





# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время  
(ст. 2 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»)

## Основные руководящие документы в области срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации»
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 № 1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»
3. постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»
4. постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»
5. Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»
6. Приказ МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП «Об утверждении порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)»

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной со срочным восстановлением функционирования необходимых коммунальных служб в военное время (п. 18 Положения о гражданской обороне Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804)

Обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий

Создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения

Создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды

Создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств

Создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств





# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



Срочное захоронение трупов в военное время  
(ст. 2 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»)

## Основные руководящие документы в области захоронения трупов

1. Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.1994 № 460 «О нормах расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, войск национальной гвардии Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, государственной противопожарной службы и таможенных органов, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы (со службы в указанных органах, войсках и учреждениях, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и органах налоговой полиции), а также на изготовление и установку надгробных памятников»
4. Приказ МЧС России от 30.06.2004 № 307 «О порядке погребения погибших (умерших) военнослужащих войск гражданской обороны, спасательных воинских формирований МЧС России, военнослужащих и сотрудников Государственной противопожарной службы МЧС России, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы (службы)»

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной со срочным захоронением трупов в военное время  
(п. 19 Положения о гражданской обороне Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804)

Организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронения с соблюдением установленных законодательством правил

Организация санитарно-эпидемиологического надзора

Заблаговременное определение мест возможных захоронений

Создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций





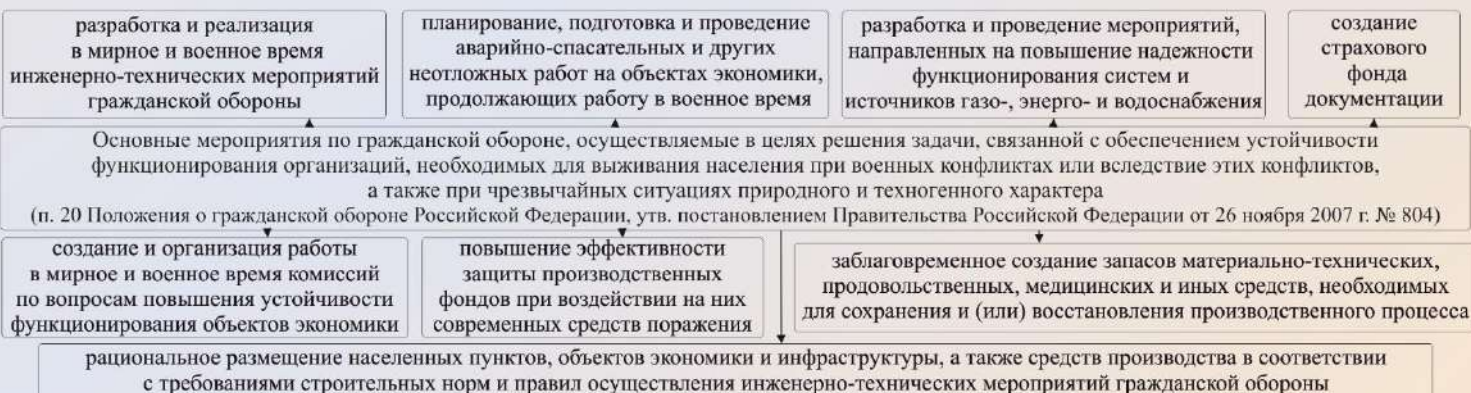
# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (ст. 2 федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»)

## Основные руководящие документы в области обеспечения устойчивого функционирования организаций, необходимых для выживания населения

1. Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;
2. Федеральный закон от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»»;
3. Закон Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»;
4. Указ Президента РФ от 23.11.1995 № 1173 «О мерах по осуществлению устойчивого функционирования объектов, обеспечивающих безопасность государства»;
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.05.2002 № 364 «Об обеспечении устойчивого газо- и энергоснабжения финансируемых за счет средств федерального бюджета организаций, обеспечивающих безопасность государства»;
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.07.1998 № 844 «О формировании единого производственно-технологического комплекса государственных электронных средств массовой информации»;
9. Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;
10. Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»;
11. Приказ МЧС России от 05.05.2008 № 240 «Об утверждении Порядка привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ».





# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны  
(ст. 2 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»)

## Основные руководящие документы обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны

1. Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;
2. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
3. Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»;
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
7. Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;
8. Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»;
9. Приказ МЧС России от 24.04.2013 № 284 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;
10. приказ МЧС России от 23.05.2017 № 230 «Об утверждении положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций»;
11. приказ МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по выполнения мероприятий по гражданской обороне».

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств гражданской обороны (п. 21 Положения о гражданской обороне Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804)

Создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны

Подготовка сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне

Разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны

Разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ

Определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий





# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



## Государственный надзор в области гражданской обороны

Федеральный государственный контроль (надзор) - деятельность федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на всей территории Российской Федерации. Порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности устанавливается Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации в случае, если указанный порядок не установлен федеральным законом. (ст. 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)

Государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется в целях обеспечения выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами требований законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны. (п.1 положения О государственном надзоре в области гражданской обороны, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305)



Органы, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны, в пределах своих полномочий (П.4 Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305)



Взаимодействуют при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны с органами государственного надзора в других сферах деятельности



Рассматривают в установленном порядке обращения, жалобы граждан и юридических лиц



Осуществляют другие меры по государственному надзору в области гражданской обороны, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации



Организуют и проводят плановые и внеплановые проверки выполнения установленных требований в области гражданской обороны

Участвуют в информировании органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения о принимаемых и принятых мерах в области гражданской обороны

Запрашивают в установленном порядке необходимые материалы и информацию в области гражданской обороны у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций



Организуют и проводят проверки выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами требований законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны, в том числе правил эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, правил использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты и другой специальной техники и имущества гражданской обороны



# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



## Предупреждение чрезвычайных ситуаций

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения. (ст. 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»)





# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



## Организационные основы гражданской обороны

### Общие положения

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

### Руководство гражданской обороной

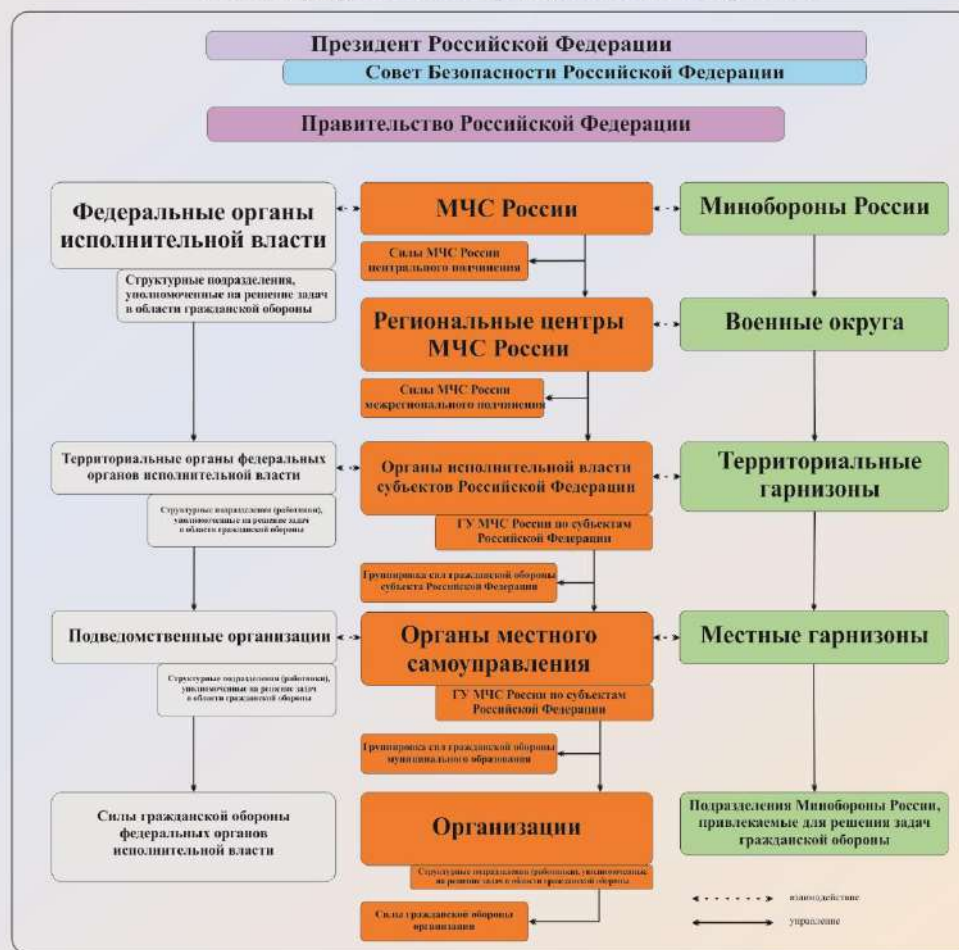
Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

### Схема управления гражданской обороной



----- взаимодействие (interaction)  
====> управление (management)





# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



## Единая государственная система обучения населения в области ГО и защиты от ЧС

Обучение населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера проводится с целью подготовки населения к умелым действиям при угрозе и возникновении ЧС мирного и военного времени с учетом специфических особенностей административных и экономических регионов, отраслей и объектов экономики





# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



## Единая государственная система обучения населения в области ГО и защиты от ЧС

Обучение населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера проводится с целью подготовки населения к умелым действиям при угрозе и возникновении ЧС мирного и военного времени с учетом специфических особенностей административных и экономических регионов, отраслей и объектов экономики



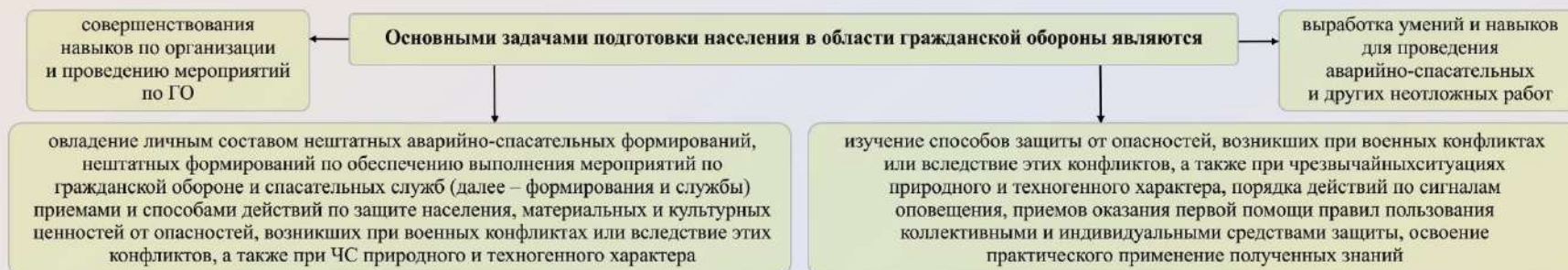


# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны

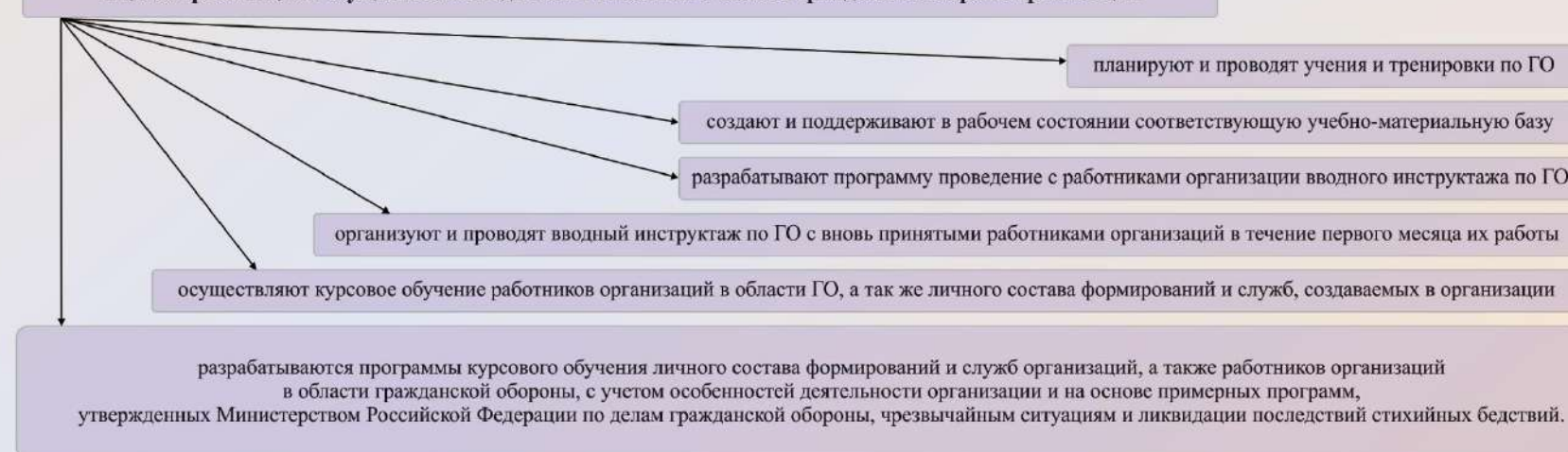


## Подготовка населения в области ГО и защиты от ЧС

Подготовить население в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера организуется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций и осуществляется по соответствующим группам в организациях



### В целях организации и осуществления подготовки населения в области гражданской обороны организации





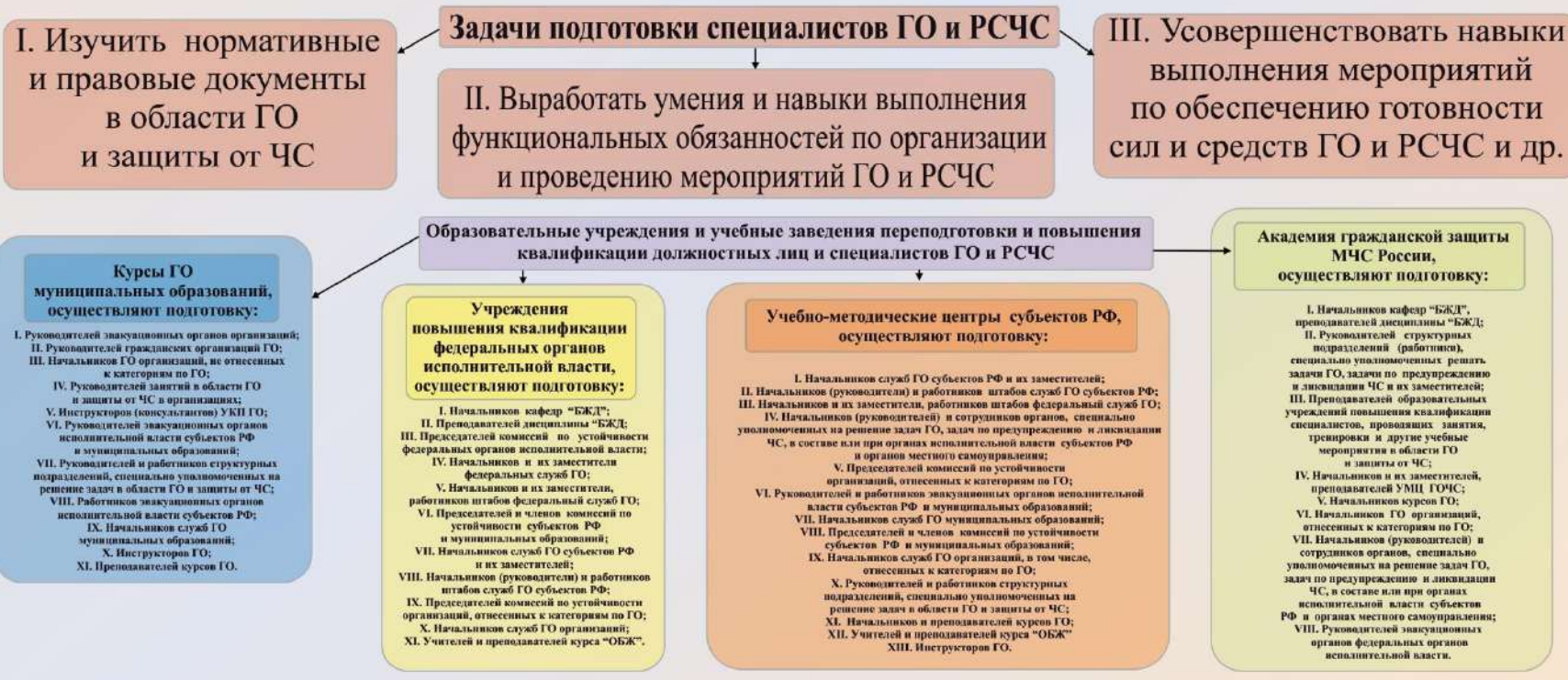
# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



## Подготовка специалистов ГО и РСЧС

Перечень должностных лиц и работников Гражданской обороны и единой Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций подлежащих обучению определены Приказами МЧС России от 13.11.2006 № 646 и от 19.01.2004 № 19.

Подготовки специалистов ГО и РСЧС реализуется для формирования у должностных лиц знаний, умений и навыков по организации и выполнению всего комплекса мероприятий гражданской обороны и задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

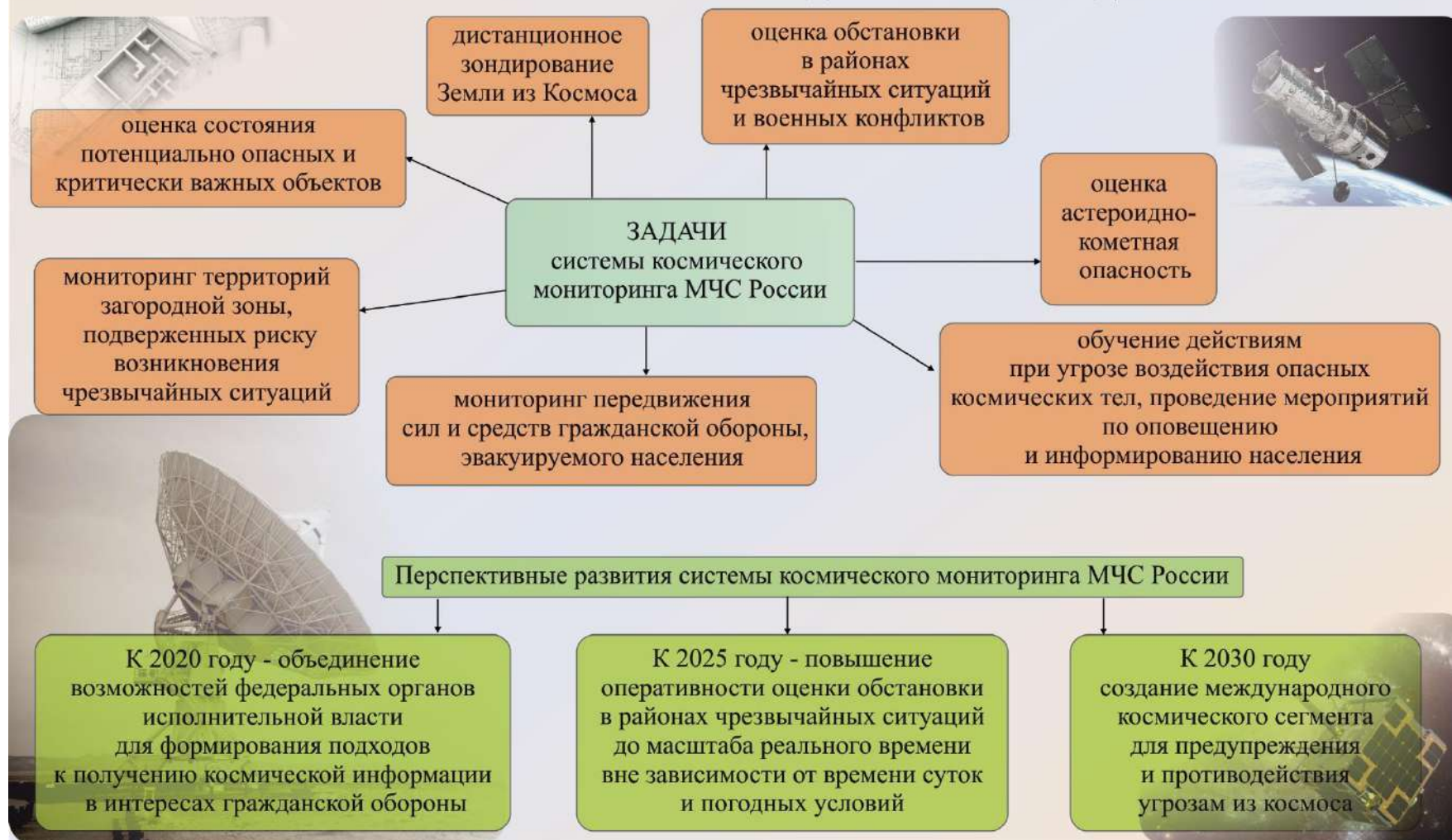




# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



## КОСМИЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ ГО





# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



## Виды учений и тренировок по ГО и защите от ЧС

Командно-штабные учения (КШУ) - форма совместного обучения командиров и штабов согласованной совместной деятельностью по управлению подчиненными органами и подразделениями.

Основная задача при проведении КШУ и штабных тренировок - выработка у руководителей и специалистов всех уровней навыков управления силами и средствами при проведении мероприятий ГО и защиты от ЧС

Основная задача при проведении комплексных учений и тренировок - отработка действий по защите людей и материальных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также от опасностей возможных ЧС

КШУ могут проводиться на местности, в отдельных случаях - на картах.

Виды учений и тренировок	Место проведения, группа населения	Продолжительность	Периодичность
Командно-штабные учения (КШУ)	<ul style="list-style-type: none"><li>• в органах местного самоуправления</li><li>• в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов РФ</li></ul>	до 3-х суток	1 раз в 3 года 1 раз в 2 года
Тактико-специальные учения	<ul style="list-style-type: none"><li>• с формированиями повышенной готовности</li><li>• с остальными формированиями</li></ul>	до 8 часов	1 раз в год 1 раз в 3 года
Комплексные учения	<ul style="list-style-type: none"><li>• в органах местного самоуправления</li><li>• в организациях, отнесенных к категории по гражданской обороне</li></ul>	до 2-х суток	1 раз в 3 года 1 раз в 3 года
Объектовые тренировки	<ul style="list-style-type: none"><li>• с личным составом формирований гражданских организаций ГО объекта</li></ul>	до 8 часов	1 раз в год
Тренировки в образовательных учреждениях	<ul style="list-style-type: none"><li>• с учащимися и студентами образовательных учреждений</li></ul>	не регламентируется	не регламентируется



# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



## СПЕЦИАЛЬНАЯ ОБРАБОТКА

По своему содержанию СПЕЦИАЛЬНАЯ ОБРАБОТКА представляет комплекс мероприятий, направленных на снижение, ослабление (исключение) воздействия на людей, животных и окружающую среду (почву, воздух, воду) опасных веществ для обеспечения нормальной жизнедеятельности населения.

**ДЕГАЗАЦИЯ**  
это комплекс мер или процесс по обезвреживанию и/или удалению токсичных и опасных химических веществ с поверхности или из объема загрязненных объектов

Используемая техника  
приборы  
комплекты  
авторазливочные станции  
поливомоечные машины и др.

Используемые вещества  
окислительно-хлорирующие  
(гипохлориды,  
хлорамины и др.)  
щелочные (едкие щелочи, сода,  
аммиак, аммонийные  
соли и др.)

**САНИТАРНАЯ ОБРАБОТКА**  
это механическая очистка и мытье кожных покровов и слизистых оболочек людей, подвергшихся заражению и загрязнению радиоактивными, опасными химическими и биологическими веществами, а также обеззараживание их одежды и обуви при выходе из зоны ЧС

Полная  
обеззараживание  
тела водой,  
помывка людей  
со сменой белья  
и одежды

Частичная  
очистка и обработка  
открытых участков тела,  
наружных поверхностей  
одежды, обуви, средств  
индивидуальной защиты

**ДЕЗИНФЕКЦИЯ**  
это процесс уничтожения или удаления возбудителей инфекционных болезней человека и животных во внешней среде физическими, химическими и биологическими методами

Дезинфицирующие  
вещества  
- химические вещества,  
обладающие  
в небольших концентрациях  
широким спектром  
бактерицидного действия:

свертывающие белок  
(фенолы и их производные,  
спирты, соли тяжелых  
металлов и др.)  
вызывающие набухание  
и растворение белка  
(щелочи, четвертичные  
аммониевые основания и др.)  
окислители (галоиды,  
перекиси и др.) альдегиды  
силикаты и др.

**ДЕЗАКТИВАЦИЯ**  
это удаление или снижение уровня радиоактивного загрязнения с какой-либо поверхности или из какой-либо среды

обмыв струей воды  
безжидкостный  
обдув струей воздуха  
абразивный обдув  
пылеотсасывание  
снятие загрязненного  
слоя изоляции  
загрязненной поверхности

с использованием  
ультразвука  
с использованием  
специальных  
пленок  
и покрытий

с использо-  
ванием  
дезакти-  
вирующих  
растворов  
(на основе  
поверхностно  
активных  
веществ,  
окислительно-  
восстано-  
вительных  
растворов)



# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



## Защитные сооружения

Сооружение двойного назначения: инженерное сооружение производственного, общественного, коммунально-бытового или транспортного назначения, приспособленное (запроектированное) для укрывания людей, техники и имущества от опасностей, возникающих при военных действиях или вследствие этих действий, диверсий, авариях на потенциально опасных объектах или стихийных бедствий

### Классификация защитных сооружений по виду



#### I. Встроенные убежища

Наиболее распространенный тип защитных сооружений. устраиваются в подвальной части зданий.

Встроенные убежища. Убежища могут быть размещены на всей площади подвала (подземной парковки) или занимать часть его (преимущественно центральную). Особенность встроенного убежища – наличие аварийного выхода, обеспечивающего эвакуацию людей из сооружения при разрушении наземных этажей здания. Встроенные убежища как правило полностью заглубляют в грунт, что снижает действие скоростного напора ударной волны. Такие убежища могут быть запроектированы и построены одновременно с основным зданием, конструктивными элементами которого являются стены и перекрытия сооружения, или приспособлены, т.е. оборудованы в уже существующих подвальных помещениях зданий (подземных парковках).



#### II. Отдельно стоящие

Отдельно стоящие убежища не имеют надстройки сверху. Представляют собой автономные сооружения, размещаемые на свободных площадках, территории предприятий или вблизи них, во дворах, скверах, парках и других местах вне зоны возможных завалов от наземных зданий и сооружений. Защита от поражающих факторов термоядерного оружия обеспечивается ограждающими конструкциями соответствующей прочности и толщey земляной обсыпки (обычно 0,8 м). Отдельно стоящие убежища, как правило, не имеют аварийных выходов, так как находятся вне зоны возможных завалов. Кроме защитно-герметических дверей снаружи устанавливают деревянные двери, предохраняющие входы от загрязнения и атмосферных осадков. Двери имеют резиновые прокладки для плотного прилегания к дверной коробке, снаружи их обивают железом. Воздух забирается через железобетонный оголовок наверху перекрытия с противозрывным устройством. Отдельно стоящие убежища заглубляют на 3 м и более, вследствие чего фекальные воды часто не могут быть отведены самотеком в существующую канализационную сеть, залегающую на глубине 1,5-2 м. В таких случаях предусматривают станции перекачки. Они могут быть устроены как внутри, так и за пределами убежища. При невозможности подключения к домовой или ближайшей теплосети ставятся местные отопительные установки.

#### III. Метрополитены



Подземные линии метрополитенов, приспособляемые под убежища, предназначены для защиты укрываемого населения от воздействия средств поражения (ОМП и ОСП), высоких температур и продуктов горения при пожарах, биологических средств и отравляющих веществ.

#### IV Убежища в горных выработках (пещерах)

Для обустройства данных убежищ используются либо естественные горные пещеры, либо искусственные шахты и галереи, либо – наиболее часто – доработанные человеком природные укрытия









# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны

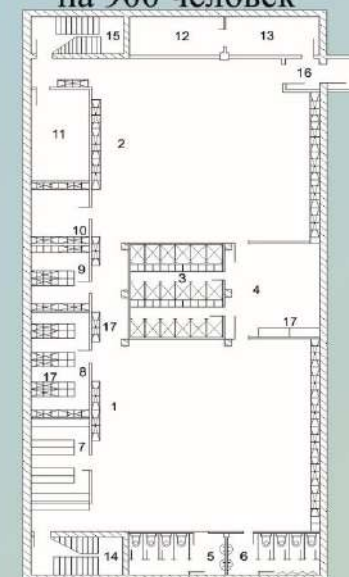


## ВИДЫ УКРЫТИЙ

Сооружение двойного назначения: инженерное сооружение производственного, общественного, коммунально-бытового или транспортного назначения, приспособленное (запроектированное) для укрывания людей, техники и имущества от опасностей, возникающих при военных действиях или вследствие этих действий, диверсий, авариях на потенциально опасных объектах или стихийных бедствий

**Противорадиационное укрытие (ПРУ)** — это защитное сооружение, обеспечивающее защиту укрываемых от светового излучения, воздействия ударной волны малой мощности (до 0,2 кг/см<sup>2</sup>) и значительно ослабляющее воздействие проникающей радиации

Примерная планировка встроенного ПРУ на 900 человек



- 1-4, 8-10 - помещения для размещения укрываемых;
- 5 - женский санузел;
- 6 - мужской санузел;
- 7 - медицинский пункт;
- 11 - вентиляционная;
- 12, 13 - помещения для хранения загрязненной верхней одежды;
- 14 - вход 1;
- 15 - вход 2;
- 16 - вход 3 (переход в соседний корпус);
- 17 - нары (установлены частично)

Приспособление подвала каменного дома под укрытие

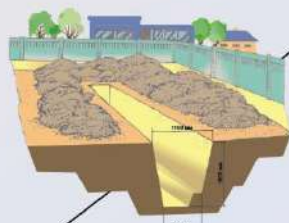


Виды простейших укрытий

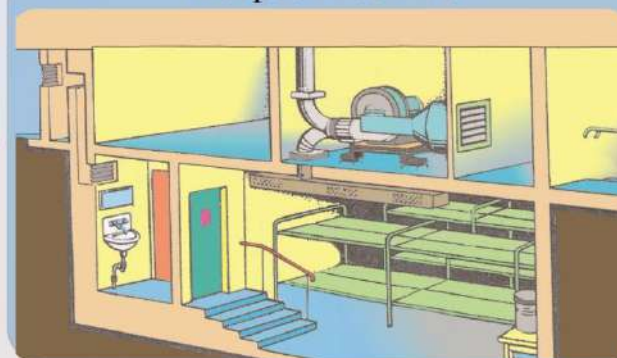
Перекрытая щель



Открытая щель



Встроенное ПРУ

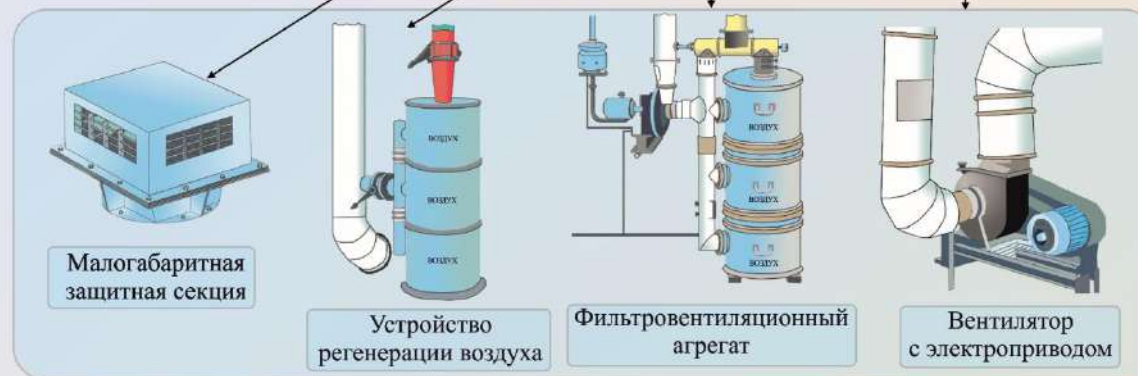
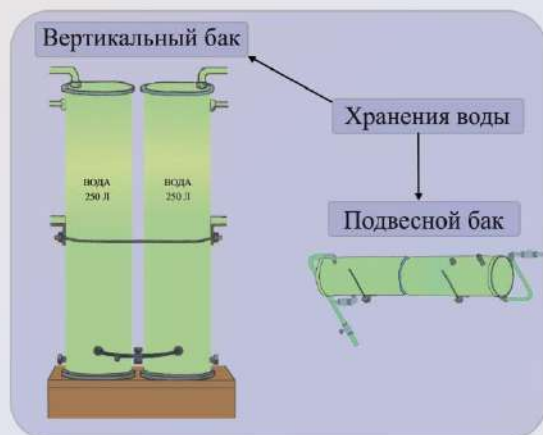
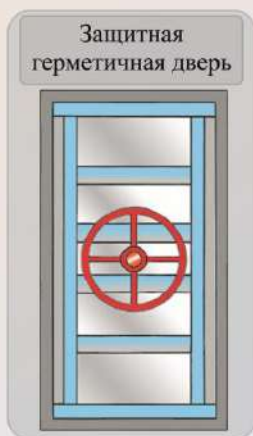




# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



## ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ УБЕЖИЩ





# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны

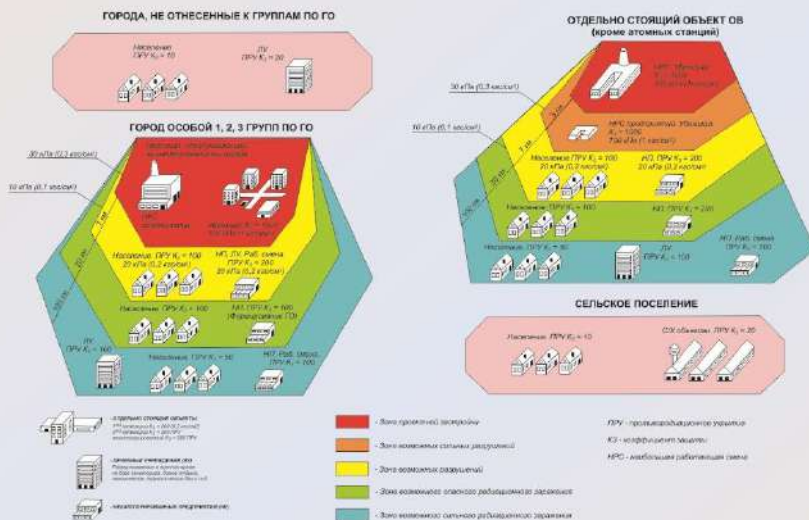


## ИНЖЕНЕРНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ

**Инженерная защита населения** это способ защиты населения от опасностей, возникающих в ходе военных действий или в следствии этих действий, а так же от ЧС природного и техногенного характера путем укрытия его в защитных сооружениях, ускоренного их создания с возникновением опасности, а также возведение сооружений (дамб, плотин и т.п.) и проведение других инженерно-технических мероприятий

**Защитное сооружение гражданской обороны** - специальное сооружение, предназначенное для защиты населения, личного состава, сил, техники и имущества ГО от воздействия средств нападения противника

### Требования норм проектирования ИТМ ГО по защите населения



### Обобщенная схема защитных сооружений

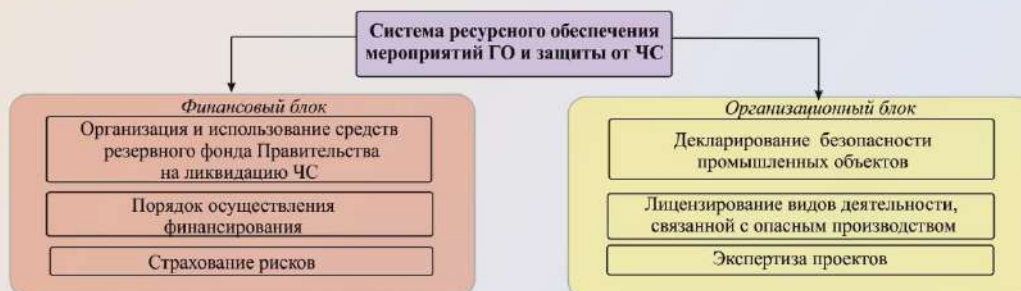




## Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



### ФИНАНСОВОЕ И МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ГО И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС



Средства, выделяемые из резервного фонда Правительства РФ на ликвидацию ЧС расходуются на:

- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей на объектах жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы и др.
- оказание единовременной помощи пострадавшему населению
- развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания пострадавших граждан
- возмещение расходов, связанных с командированием сотрудников министерств, ведомств и организаций, привлекаемых МЧС России для проведения мероприятий по ликвидации ЧС

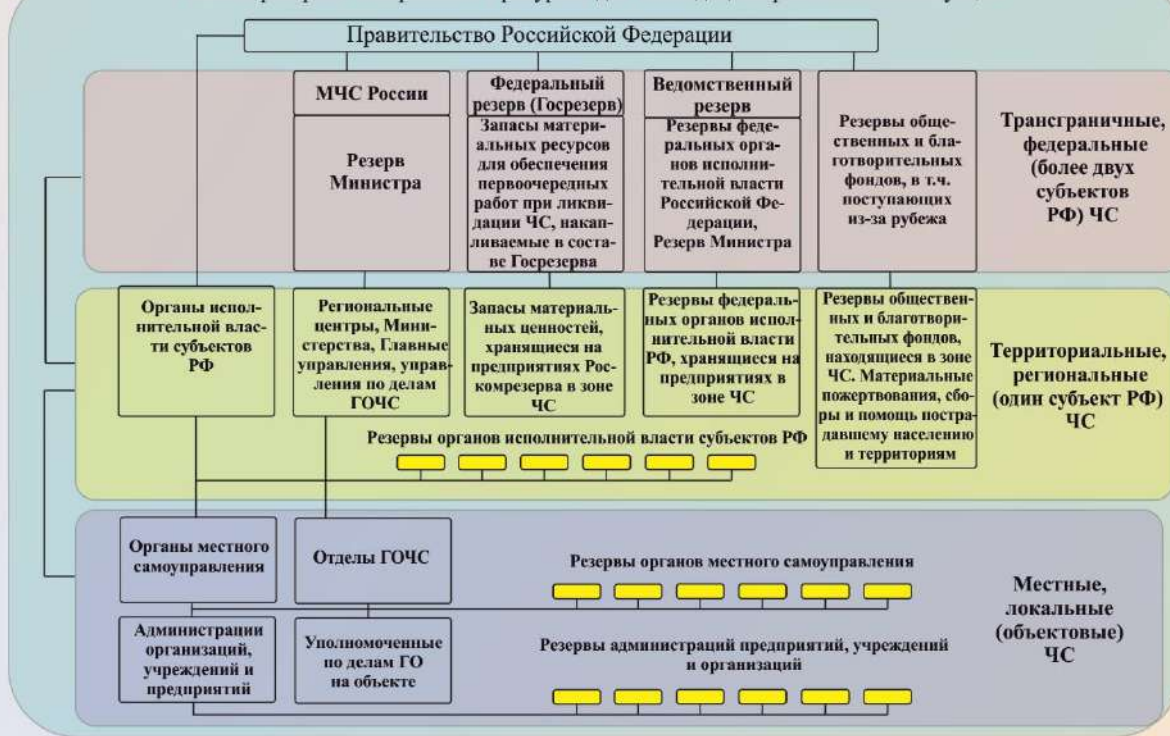
**Финансирование содержания органов управления, сил и средств ГО и РСЧС и проводимых ими мероприятий**

**Федеральный уровень**  
 средства федерального бюджета на основании бюджетной заявки и средств федеральных органов исполнительной власти

**Территориальный и местный уровень**  
 средства бюджетов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании бюджетных заявок  
 средства бюджетов органов местного самоуправления  
 собственные средства (внебюджетные фонды) - по решению руководителей органов управления ГО и РСЧС  
 штрафы за правонарушения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций  
 договоры от страховых компаний и обществ взаимного страхования из резерва на предупредительные мероприятия  
 целевые кредиты  
 добровольные взносы предприятий промышленности и транспорта на данной территории и других источников

**Объектовый уровень**  
 бюджет организаций

#### Система резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций



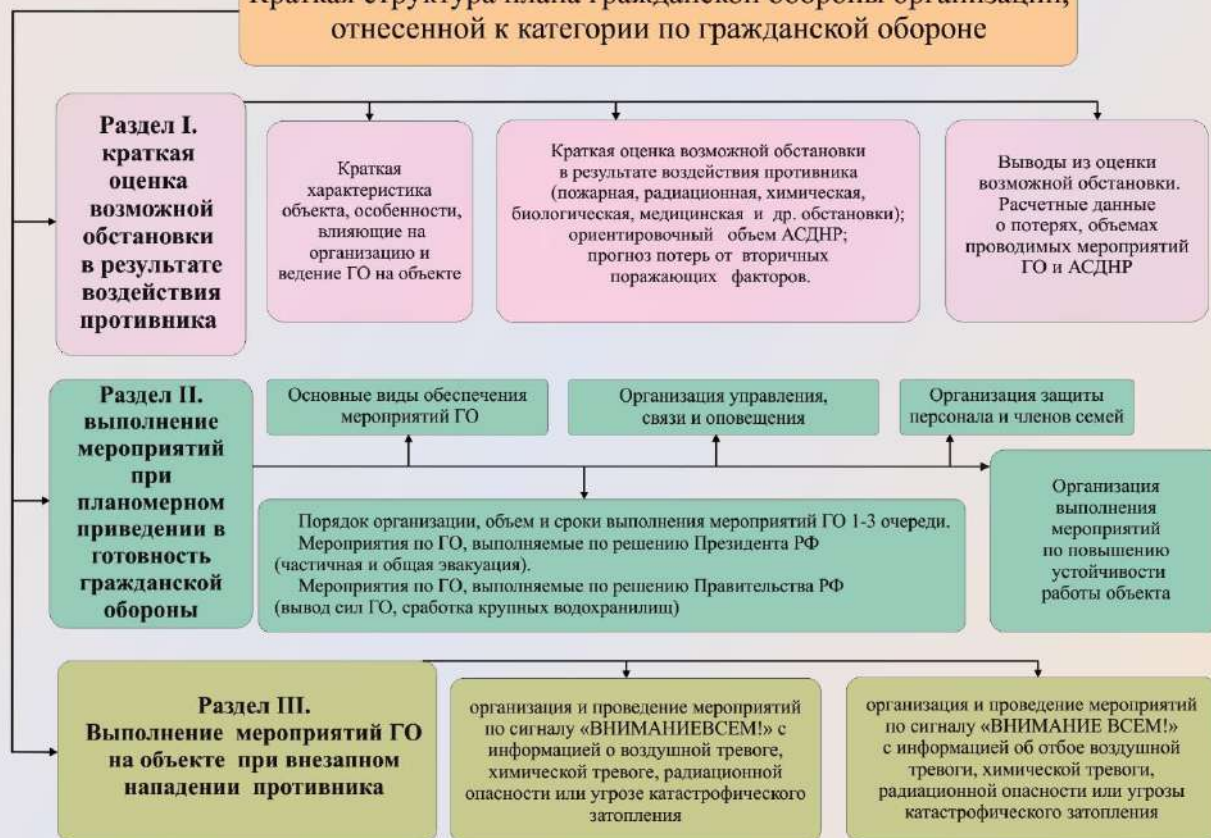


## План гражданской обороны организации, отнесенной к категории по гражданской обороне

План ГО объекта (организации, предприятия, учреждения) разрабатывается руководителем ГО объекта и утверждается руководителем ГО вышестоящего органа. Руководители спасательных служб (служб ГО) объекта (организации, предприятия, учреждения) разрабатывают планы обеспечения служб, где отражаются вопросы обеспечения основных мероприятий ГО



### Краткая структура плана гражданской обороны организации, отнесенной к категории по гражданской обороне



Организации, не отнесенные к категориям по гражданской обороне, продолжающие осуществлять деятельность в военное время, и организации, отнесенные к категориям по гражданской обороне в связи с обеспечением выполнения мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают планы гражданской обороны в соответствии с типовым планом согласно приложению № 12 приказа МЧС России от 12.02.2012 № 70. Организации, прекращающие свою деятельность в военное время, собственные планы гражданской обороны не разрабатывают. Мероприятия по защите работников указанных организаций учитываются в планах соответствующих муниципальных образований.



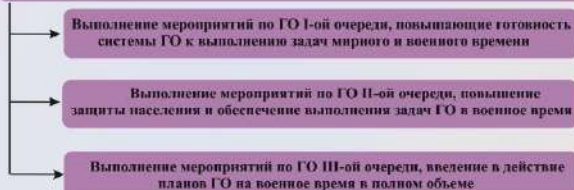
## Перевод объекта ГО с мирного на военное положение организация управления, связи и оповещения

Перевод ГО с мирного на военное положение в соответствии с планами ГО состоит в последовательном осуществлении мероприятий, направленных на наращивание возможностей по решению возложенных на нее задач военного времени

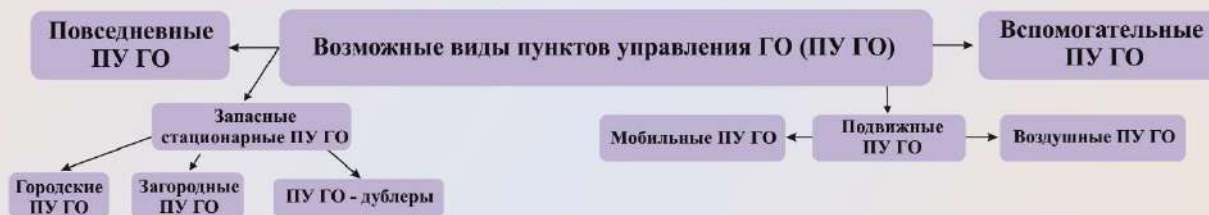
### Перечень мероприятий по переводу объекта ГО с мирного по военное положение



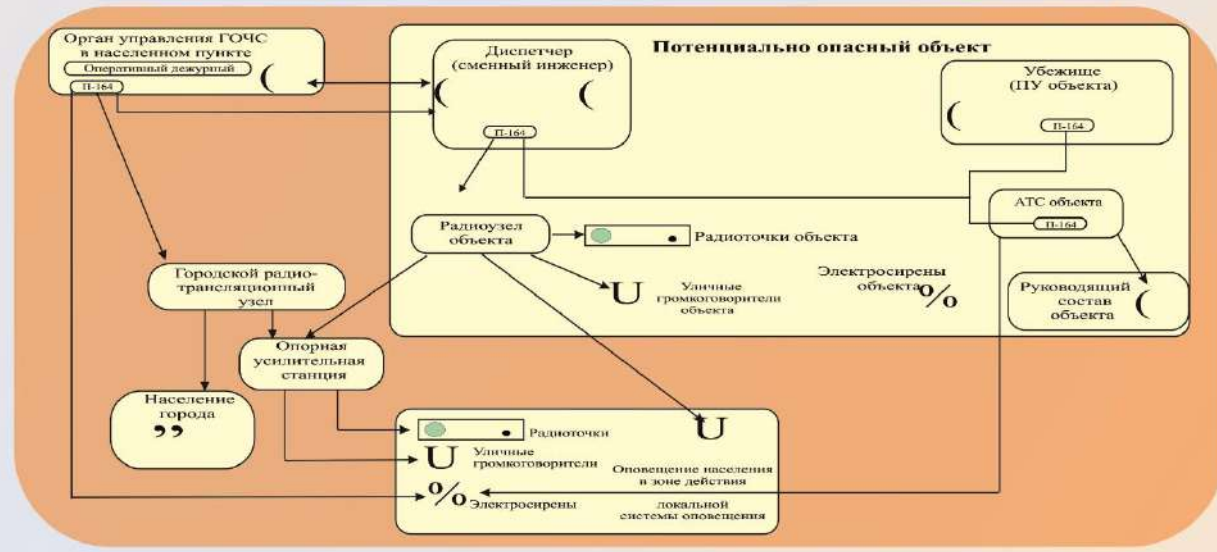
### Перечень мероприятий по переводу объекта ГО в высшие степени готовности



Пункт управления ГО - помещение или транспортное средство предназначенное для размещения должностных лиц органов управления РСЧС и ГО при руководстве мероприятиями по ликвидации ЧС мирного и военного времени.  
Пункт управления ГО - специально оборудованное помещение, поддерживаемое в постоянной готовности, оснащенное техническими средствами связи, оповещения, сбора, обработки и передачи информации.



### Пример схемы оповещения о чрезвычайной ситуации в районе размещения потенциально опасного объекта



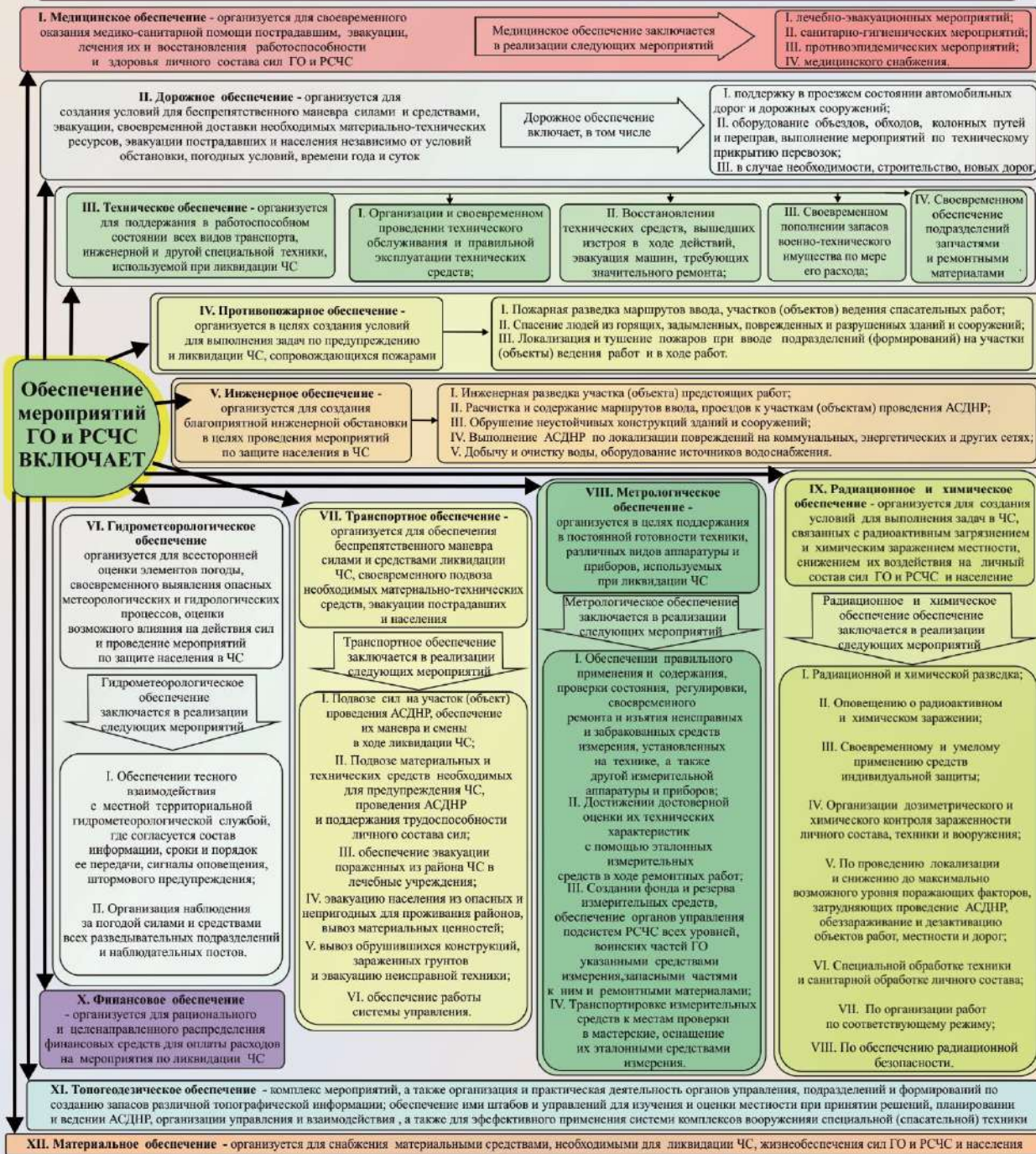


# Мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей по задачам гражданской обороны



## Обеспечение мероприятий ГО и РСЧС

**Обеспечение мероприятий гражданской обороны и единой Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций это система действий по защите населения и удовлетворению потребностей населения в первой помощи, сортировке пораженных и оказанию им необходимой квалифицированной и элементов специализированной медицинской помощи в зоне проведения мероприятий ГО с последующей,**







## Приборы радиационной, химической разведки и радиационного контроля

### Радиационный контроль

получение информации о радиационной обстановке на объекте, в окружающей среде и об уровнях облучения людей (включает в себя дозиметрический и радиометрический контроль); контроль за соблюдением норм радиационной безопасности и основных санитарных правил работы с радиоактивными веществами и иными источниками ионизирующего излучения, а также получение информации об уровнях облучения людей и о радиационной обстановке на объекте и в окружающей среде

Устройства для обнаружения, измерения, контроля, анализа, обработки и представления информации о радиационной и химической обстановке называются приборами радиационной и химической разведки.

### ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ПРИБОРОВ РАДИАЦИОННОЙ, ХИМИЧЕСКОЙ РАЗВЕДКИ И РАДИАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ

Приборы радиационной разведки местности предназначены для обнаружения радиоактивного загрязнения местности

Приборы контроля облучения предназначены для измерения величины поглощенных доз гамма- и гамма-нейтронного излучения, полученных населением и личным составом

Приборы контроля радиоактивного загрязнения предназначены для измерения удельных альфа- и бета-активностей проб продовольствия, воды, фуража, и внешнего бета-излучения различных поверхностей

Приборы химической разведки предназначены для обнаружения в воздухе, на местности, технике и различных объектах отравляющих веществ (ОВ), а также для непрерывного контроля воздуха

#### Краткая характеристика приборов химической разведки и контроля

Тип прибора	Назначение	Состав прибора (основные элементы)
Прибор химической разведки (типа ВПХР)	Определение в воздухе, на местности, на технике и оборудовании, в сыпучих веществах ОВ	Ручной насос и индикаторные трубки
Полуавтоматический прибор химической разведки (типа ППХР)		Ротационный насос и индикаторные трубки
Прибор химической разведки медицинской и ветеринарной служб (типа ПХР-МВ)	Определение в воде, кормах, продуктах воздуха и предметах ОВ и АХОВ, в воде определяет соли тяжелых металлов	
Полуавтоматический газоопределятель (типа ПГО-11)	Контроль зараженности отравляющими веществами воздуха, местности, техника, одежды СИЗ и других объектов	Выносной блок, ЗИП, блок принадлежностей, блок питания
Автоматический сигнализатор (типа ГСП-11)	Непрерывный контроль воздуха с целью определения в нем паров опасных веществ	
Полуавтоматический универсальный прибор газового контроля (типа УПГК)	Анализ воздуха, почвы, зараженных поверхностей, фуража	микропроцессорный блок, сигнализация, цифровое табло
Фотонионизационный газоанализатор (типа Козлов-1)	Определение содержания в воздухе, почве и воде органических растворителей топлива, взрывчатых неорганических соединений	пробник, измерительный блок
Универсальный переносной газоанализатор (типа УГ-2)	Определение широкого диапазона АХОВ	устройство забора воздуха и комплект индикаторных трубок

#### Краткая характеристика переносных радиометрических и дозиметрических приборов

Тип прибора	Назначение	Диапазон измерений в различных единицах	
ДРГ-01Г1	Измерение мощности дозы гамма-излучения	1 мкЗв/ч - 1 Зв/ч	0,5-3,0 МэВ
МКС-01Р1		$10^{-3} - 10^3$ мкЗв/ч	0,125-1,25 МэВ
ДКС-04		$10^{-2} - 1$ Р/ч	0,5 - 3 МэВ
РЭС-10Н		0,005-5000 мкЗв/ч	0,0059 МэВ - 3,0 МэВ
ИМЭД-1		0,01-1000 мкЗв/ч	6-120 экЗВ
МКС-06Н	0,1 - 1000 мкЗв/ч	60 экЗВ - 3 МэВ	
S 2010	Измерение мощности дозы рентгеновского излучения	$10^0 - 10^2$ Р/ч	0,004 - 0,14 МэВ
"Вьюнист П"		Am-241 (линия 26,4 и 60,0 экЗВ) Pu-239 (линия 18,6 экЗВ)	0,03 - 3,0 МэВ
МКС-01Р1	Измерение мощности дозы нейтронного излучения	1 - 10000 мкЗв/ч	0,001 - 14 МэВ
РЭС-10Н	Измерение плотности потока	0,2-2000 част/мин • см <sup>2</sup>	
МКС-06Н "Инспектор"		1-10000 част/мин • см <sup>2</sup>	
МКС-05Н	Определение содержания радионуклидов в продуктах питания и объектах окружающей среды	0,1- 999,9 кБк/кг	
РУБ-01П		1,9 - 3 700 Бк/л	
РЖС-05		$1,85 \cdot 10^2 - 3,7 \cdot 10^3$ Бк/л	
РЭС-10Н	Измерение индивидуальных доз облучения	Диапазон измерений для всех типов комплектов	37 - 37 000 Бк/кг
РГА-01П		$10^2 - 1 \cdot 10^9$ Бк/кг	
ТДК-01Ц		0,2 - 6,0 МэВ	
КДТ-02	$10^{-2} - 10^2$ Зв	0,06 - 1,25 МэВ	



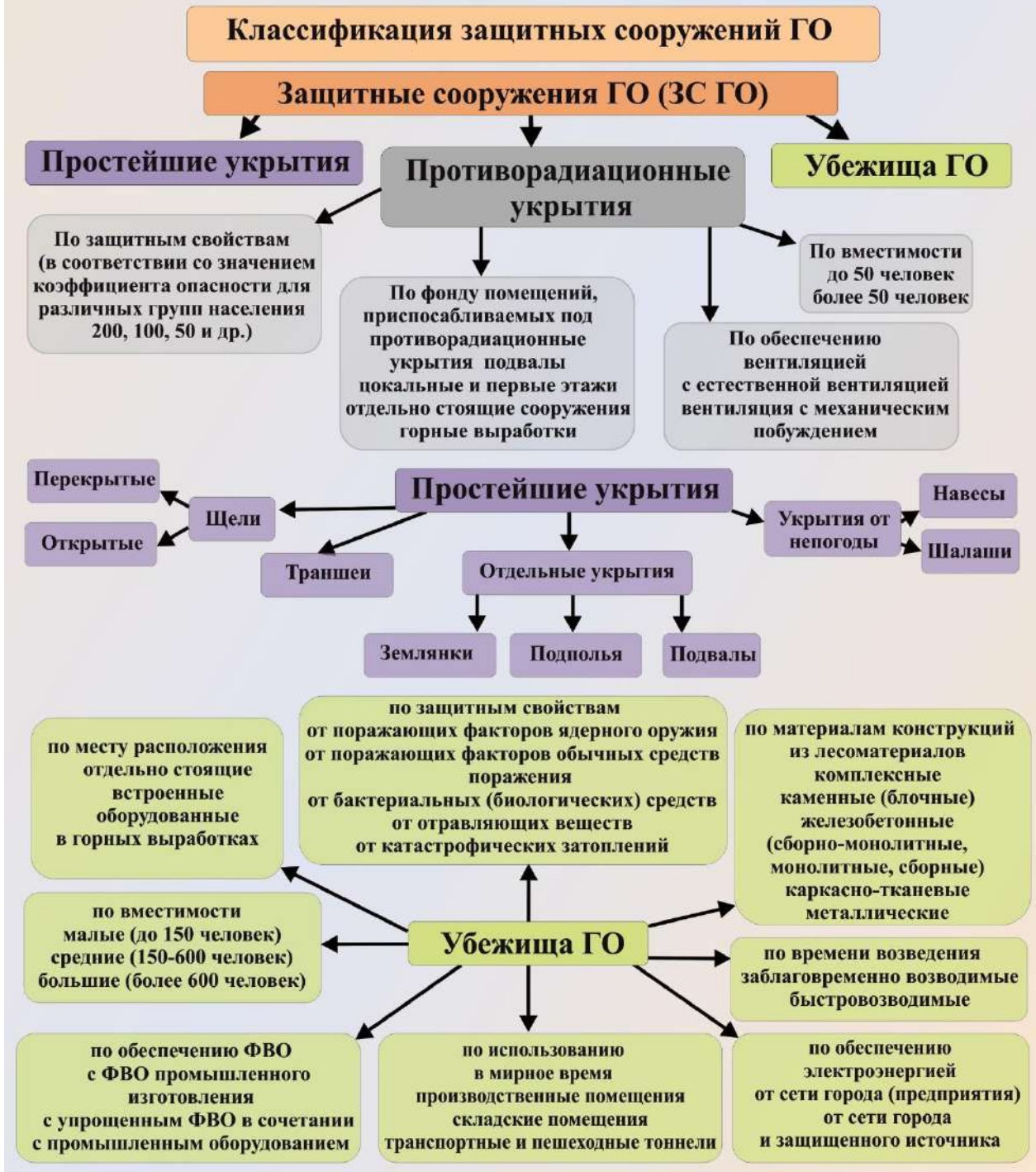
## Радиационная, химическая и медико-биологическая защита населения





## Классификация защитных сооружений гражданской обороны

Защитные сооружения гражданской обороны предназначены для защиты людей от современных средств поражения





## Действия должностных лиц ГО и РСЧС по организации защиты населения

### Алгоритм действий руководителя службы ГО, председателя КЧС

- I. Уяснить задачу и оценить сложившуюся обстановку;
- II. Контролировать доведение сигнала (в случае необходимости - организовать оповещение) до членов комиссии по ЧС, оперативных групп, служб ГО, других органов управления сил, предприятий (организаций) и населения;
- III. Организовать ввод в действие в установленном порядке Плана гражданской обороны (для ЧС военного времени) или Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера (для ЧС мирного времени);
- IV. Организовать мероприятия по управлению, оповещению, связи и взаимодействию;
- V. Организовать приведение в готовность органов управления, установление порядка их действий и режимов функционирования (если не были определены ранее);
- VI. Руководить проведением мероприятий в соответствии со сложившейся ситуацией;
- VII. Доложить о проведении мероприятий в установленном порядке.

### Алгоритм действий органов управления по делам ГОЧС

- I. Приведение в готовность органы управления по делам ГО и ЧС, подчиненные силы и средства;
- II. Реализация мероприятий, в соответствии с планом действий для данной ситуации;
- III. Оценка сложившейся обстановки и возможных последствий в результате возникновения ЧС, прогноз развития ЧС;
- IV. Уточнение задач органов наблюдения и лабораторного контроля, групп общей и специальной разведки;
- V. Реализация необходимых распоряжений органам управления, оперативным группам, силам постоянной готовности и другим силам, предназначенным для экстренных действий;
- VI. Направление группы экстренного реагирования в район ЧС для организации управления и проведения мероприятий по ликвидации (предупреждению) ЧС или уменьшению возможного ущерба;
- VII. Доклад вышестоящим органам управления об обстановке, принятом решении и проводимых мероприятиях.

### Алгоритм действий начальника службы ГО

- I. Прибыть к месту работы КЧС;
- II. Уточнение своих задач, в зависимости от обстановки, начало выполнения мероприятий в соответствии с Планом гражданской обороны (для ЧС военного времени) и Планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера (для ЧС мирного времени);
- III. Контроль за приведением в готовность служб ГО.

### Алгоритм действий руководителя подразделения по делам ГОЧС организации (объекта, учреждения)

- I. Организация оповещение личного состава КЧС, управления (отдела, сектора) по делам ГОЧС, служб ГО, сил, предназначенных для ликвидации ЧС;
- II. Участие в приведении в готовность органов управления и сил ликвидации ЧС, организации связи, комплектовании оперативных групп;
- III. Организация реализации мероприятий Плана гражданской обороны (для ЧС военного времени) и Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера (для ЧС мирного времени);
- IV. Анализ и оценка обстановки;
- V. Доклад председателю КЧС (Начальнику ГО) выводы из оценки обстановки и свои предложения для принятия решения по организации защиты населения, персонала и проведению необходимых мероприятий;
- VI. Подготовка данных для доклада вышестоящим органам управления по ГОЧС об обстановке и проводимых мероприятиях.



## ОРГАНИЗАЦИЯ ГО НА ОБЪЕКТЕ

В целях координации деятельности органов управления, сил и средств на всех уровнях управления РСЧС создаются координирующие органы - комиссии по чрезвычайным ситуациям

### Задачи комиссий по чрезвычайным ситуациям объекта

I. Руководство разработкой и осуществлением мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, повышению надежности потенциально-опасных объектов, обеспечению устойчивости функционирования организаций и объектов при возникновении чрезвычайных ситуаций

II. Организация работ по созданию на потенциально-опасных объектах и поддержание в состоянии готовности локальных систем контроля и оповещения, обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям при чрезвычайных ситуациях, руководство ликвидацией чрезвычайных ситуаций и эвакуацией персонала организаций и объектов

III. Обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям при чрезвычайных ситуациях, руководство ликвидацией чрезвычайных ситуаций и эвакуацией персонала организаций и объектов

IV. Руководство созданием и использованием резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций

V. Организация подготовки руководящего состава, сил и средств, а также персонала организаций и объектов к действиям в чрезвычайных ситуациях

### Перечень планирующих документов, которые должны быть на объекте

I. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

II. Планы эвакуации объекта в случае ЧС природного и техногенного характера

III. Планирующие документы текущей работы КЧС и органа управления по делам ГОЧС, в том числе: годовые планы работы КЧС; планы приведения объектовых формирований в готовность; карты (планы) административного округа и района; план объекта; схема связи

IV. Распоряжение председателя КЧС по защите рабочих и служащих от поражающих факторов, характерных для данного объекта и условий возможной ЧС

### Алгоритм действий по предупреждению и смягчению последствий террористических и диверсионных актов:

I. Усиление пропускного режима при входе, выезде на территорию объекта, установка систем сигнализации, аудио- и видеозаписи

II. Ежедневные обходы территории предприятия, осмотр мест сосредоточения опасных веществ на предмет своевременного выявления взрывных устройств или подозрительных предметов

III. Периодическая проверка складских помещений  
IV. Тщательный подбор и проверка кадров

V. Организация и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных органов инструктажей и практических занятий по действиям при ЧС

VI. В случае заключения договоров на сдачу складских помещений в аренду в обязательном порядке предусматривать включение пунктов, дающих право администрации предприятия при необходимости осуществлять проверку сдаваемых помещений

### Действия должностных лиц и производственного персонала в рабочее и нерабочее время при подаче сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»

#### Порядок подачи сигнала

Звучание sireны или прерывистые гудки.  
Передача по радиотрансляционной сети объекта или другими средствами, имеющимися на объекте, речевого сообщения.

Речевое сообщение должно содержать:  
I. Информацию о надвигающейся угрозе или опасности и возможные последствия;  
II. Действия персонала объекта

#### Действия персонала объекта по сигналу

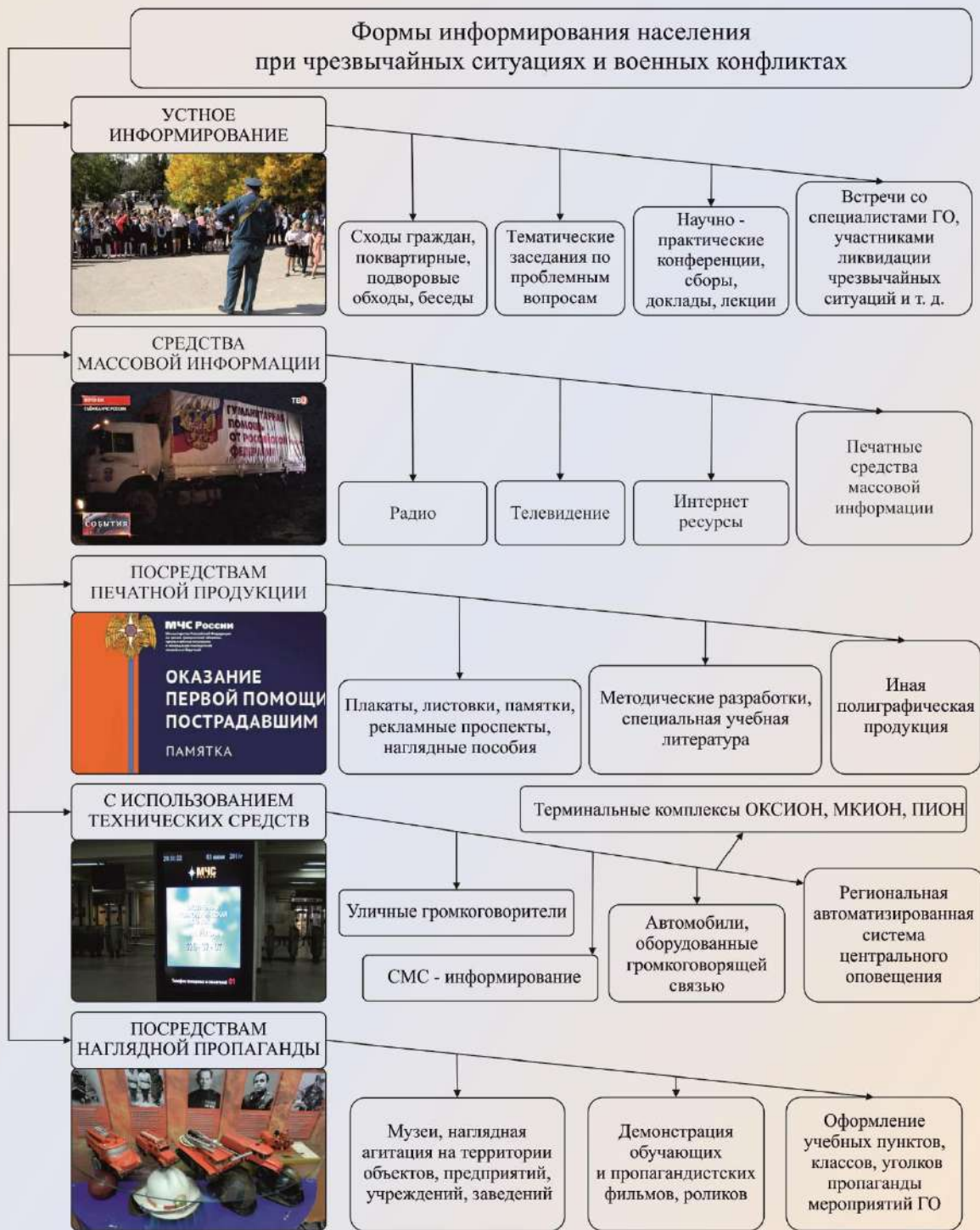
I. Прислушаться речевое сообщение, а в случае отсутствия радиотрансляционной сети собраться в месте сбора и получить информацию  
II. На рабочем месте отключить электроприборы и действовать согласно полученным указаниям или в соответствии с определенным порядком, установленным для данной ситуации

#### Порядок действий должностных лиц объекта

I. Получить (уточнить) информацию об опасности;  
II. Оповестить (контроль получения информации) подчиненные службы, подразделения и сотрудников (в соответствии со схемой оповещения);  
III. Организовать и руководить действиями подчиненных в соответствии с полученными указаниями во исполнение Плана гражданской обороны объекта (ЧС военного времени) или Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера (ЧС мирного времени);  
IV. Доложить о проведенных мероприятиях в установленном порядке.



Системы оповещения и информирования населения при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах





## Формы подготовки в области гражданской обороны (по группам лиц, подлежащих обучению)

Приложение к Положению о подготовке населения в области гражданской обороны,  
утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841

ГРУППЫ ЛИЦ ПОДЛЕЖАЩИЕ ПОДГОТОВКЕ	ФОРМА ПОДГОТОВКИ
Учащиеся	а) проведение занятий в учебное время по соответствующим программам в рамках курса "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности"
Неработающее население	а) проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов б) привлечение на учения и тренировки по месту жительства в) самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов г) прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций
Работающее население	а) проведение вводного инструктажа по гражданской обороне с вновь принятыми работниками, в течении первого месяца их работы б) проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам в) самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках
Личный состав формирований и служб	а) получение дополнительного профессионального образования или курсового обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в 5 лет б) проведение самостоятельной работы в) участие в сборах, учениях и тренировках
Руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	а) получение дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" б) проведение самостоятельной работы с нормативными документами по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций в) участие в ежегодных сборах, учениях и тренировках, проводимых по планам Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Перечень должностных лиц и работников ГО и РСЧС, подлежащих обучению в УМЦ ГОЧС и на курсах ГО, определен:  
- приказом МЧС России от 13.11.2006 № 646 «Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований»;  
- приказом МЧС России от 19.01.2004 № 19 «Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований»



## Действия населения по сигналам оповещения

Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях – это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

(Статья 1 Федерального закона № 68-ФЗ

«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

№ п/п	Наименование сигнала или сложившаяся обстановка	Порядок подачи сигнала или речевой информации	Действия по сигналам ГО или в соответствии с сообщением полученным по радио или телевидению
1.	Внимание всем!	Звучание sireны или других средств информации	Включить городскую радиотрансляцию, телевизоры и радиоприемники. Прослушать информацию.
2.	При аварии на радиационно опасном объекте (в результате воздействия современных средств поражения, ССП)	По радио и телевидению передаются сообщения и рекомендации органом управления, СМС сообщения	Отключить приточно-вытяжную вентиляцию, кондиционеры. Загерметизировать окна, двери, вентиляционные отверстия, кондиционеры. Закрывать двери внутри здания и не покидать помещения без разрешения. Получить и подготовить индивидуальные средства защиты органов дыхания и кожи. Укрыться в защитном сооружении или покинуть зону заражения. Принять йодистый препарат.
3.	При аварии на химически опасном объекте	По радио и телевидению передаются сообщения и рекомендации органом управления, СМС сообщения	Отключить приточно-вытяжную вентиляцию, кондиционеры. Загерметизировать окна, двери, вентиляционные отверстия, кондиционеры. Закрывать двери внутри здания и не покидать помещения без разрешения. Получить со склада противогазы и подготовить их к действию. Укрыться в защитном сооружении или покинуть зону заражения.
4.	«Воздушная тревога» (подается при воздушной опасности)	Сигнал и рекомендации передаются органом управления по радио, телевидению и радиоприемникам, СМС Сообщения)	Отключить электроэнергию, газ, воду, оборудование, закрыть окна. Взять средства индивидуальной защиты, документы, одежду, запас продуктов и воды. Пройти в закрепленное защитное сооружение.
5.	«Отбой воздушной тревоги» (подается при миновании воздушной опасности)	До руководителей объектов доводится по сети оповещения. Для населения по радио, телевидению, звукоусилительным подвижным станциям передаются соответствующие сообщения и рекомендации	Возвратиться к местам работы и проживания. Быть готовым к повторному нападению противника. Иметь при себе СИЗ.
6.	«Угроза химического заражения» (подается при непосредственной угрозе химического заражения)	По радио и телевидению передаются сообщения и рекомендации	Надеть противогазы, подготовить непромокаемые пленки, накидки плащи, сапоги. Загерметизировать помещения и не покидать их без разрешения. Отключить вентиляцию, нагревательные приборы. Загерметизировать запасы еды и воды в закрытых емкостях. Укрыться в защитном сооружении.
7.	«Угроза радиоактивного заражения»	По радио и телевидению передаются сообщения и рекомендации	Отключить вентиляцию и оборудование. Привести в готовность СИЗ. Обеспечить герметизацию производственных и жилых помещений. Загерметизировать запасы еды и воды в закрытых емкостях. Принять йодистый препарат. Укрыться в защитном сооружении.
8.	Угроза катастрофического затопления	По радио и телевидению передаются сообщения и рекомендации	Взять с собой документы, ценности, предметы первой необходимости, запас питьевой воды и продукты питания на двое-трое суток. Отключите электричество, газ, воду. Плотно закрыть окна и двери, вентиляционные и другие отверстия в помещении. Занять ближайшее возвышенное место: ствол крупного дерева, верхние ярусы прочных сооружений и оставайтесь там до прибытия помощи. При отсутствии подходящих строений спрятаться за любую преграду: дорожную насыпь, большие камни, деревья. Необходимо крепко держаться за дерево, камень или другие выступающие предметы или привязать себя к ним.





## ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

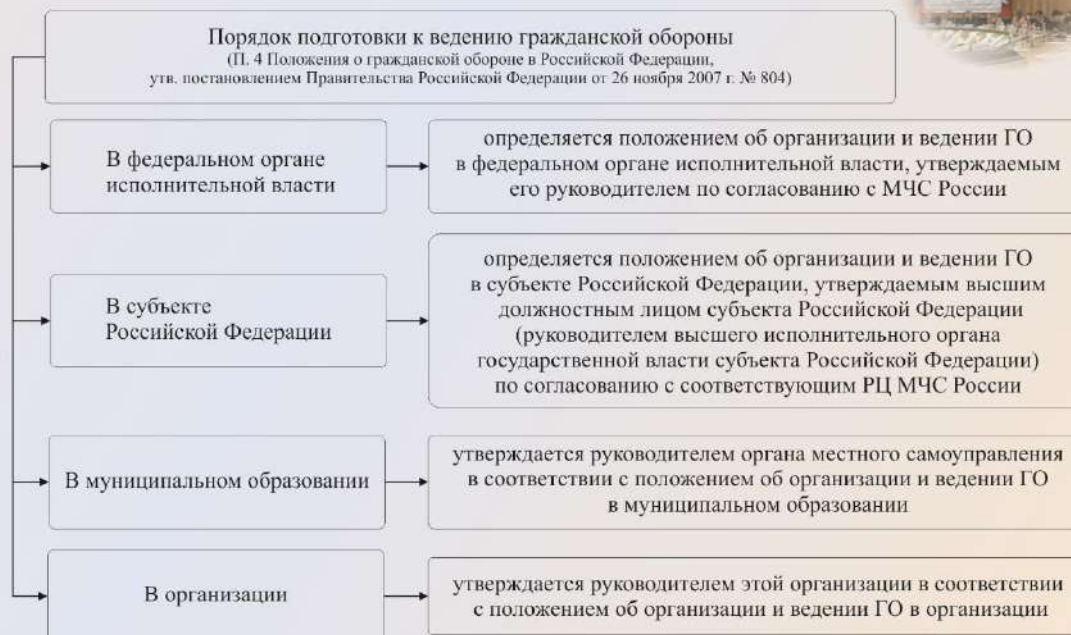
Планы гражданской обороны и защиты населения (планы ГО) определяют объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по ведению гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Разработка, согласование и утверждение планов гражданской обороны и защиты населения (планов ГО) осуществляется в соответствии с Порядком разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), утв. приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП

Ведение гражданской обороны осуществляется (П. 5 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804)



Порядок подготовки к ведению гражданской обороны (П. 4 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804)





## Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области гражданской обороны

### Полномочия Президента Российской Федерации в области гражданской обороны

Статья 5 федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»

Вводит в действие План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично

Утверждает План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации

Осуществляет иные полномочия в области ГО в соответствии с законодательством Российской Федерации

Определяет основные направления единой государственной политики в области ГО

Утверждает структуру, состав спасательных воинских формирований МЧС России, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала указанных воинских формирований и положение о спасательных воинских формированиях МЧС России



### Основные полномочия Правительства Российской Федерации в области гражданской обороны

Статья 6 федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»



определяет порядок подготовки населения в области ГО

определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы

издает нормативные правовые акты в области ГО и организует разработку проектов федеральных законов в области ГО

обеспечивает проведение единой государственной политики в области ГО

определяет порядок создания убежищ и иных объектов ГО, а также порядок накопления, хранения и использования в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств

определяет порядок приведения в готовность гражданской обороны

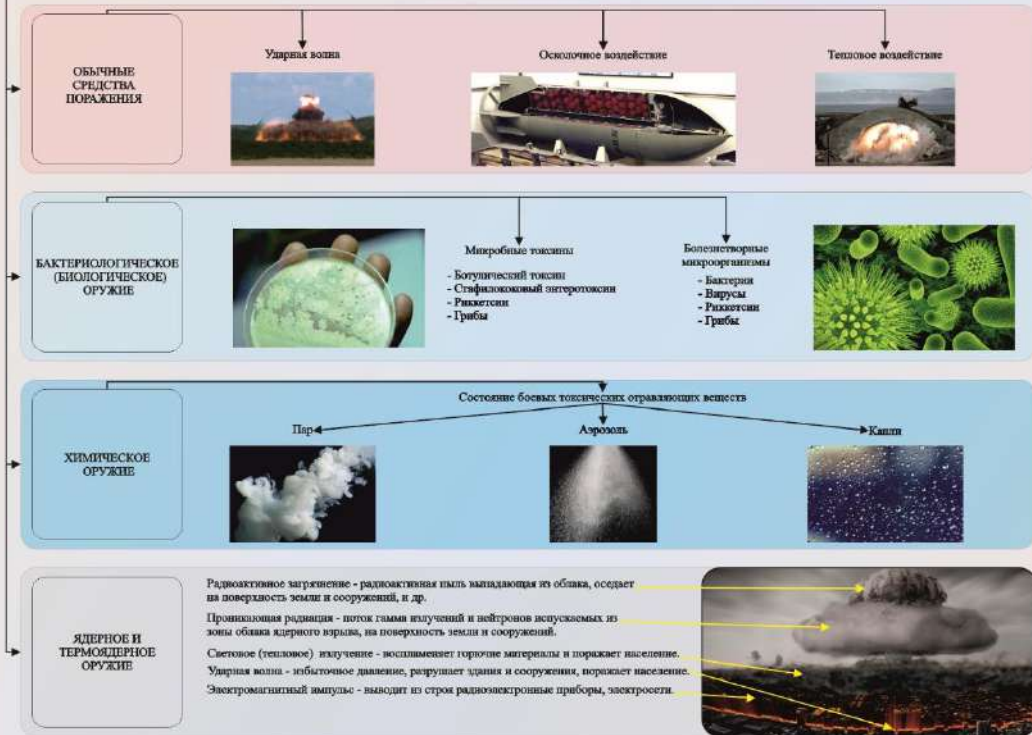
руководит организацией и ведением ГО

определяет порядок отнесения территорий к группам по ГО в зависимости от количества проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения, а также организаций - к категориям по ГО в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения



## Поражающие факторы чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени

### ПОРАЖАЮЩИЕ ФАКТОРЫ СОВРЕМЕННЫХ СРЕДСТВ ПОРАЖЕНИЯ

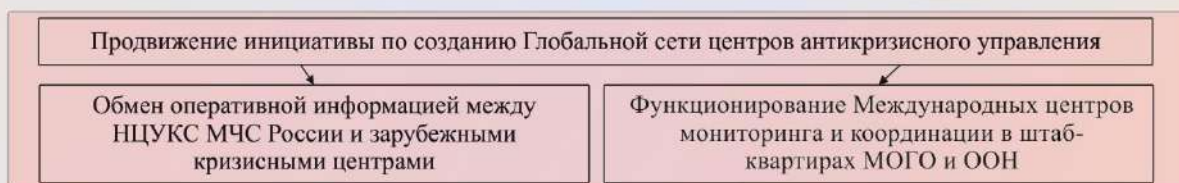
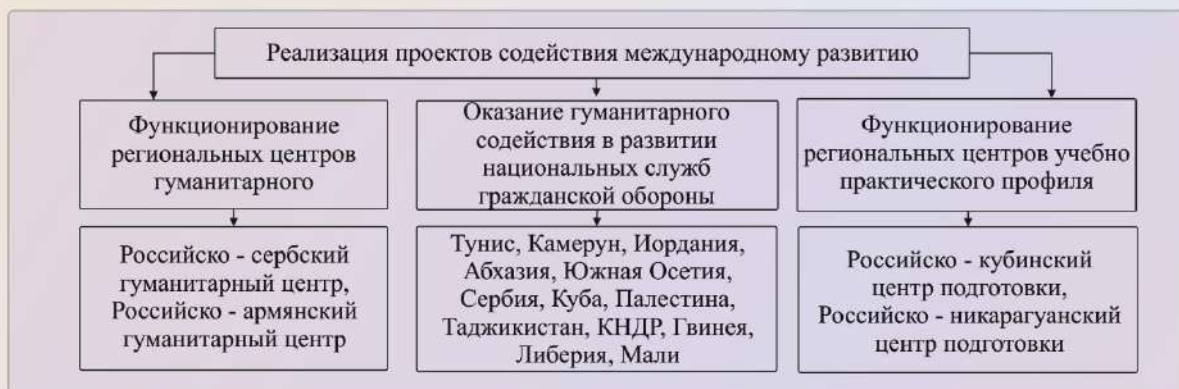




# Международное сотрудничество в области гражданской обороны



## Современное состояние международного сотрудничества в области гражданской обороны



Приоритетным направлением работы департамента международной деятельности является совершенствование деятельности российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования





# Международное сотрудничество в области гражданской обороны



## Международная организация гражданской обороны



Международная организация гражданской обороны, созданная в 1931 г. под наименованием «Ассоциация Женевских зон», занималась организацией защиты гражданского населения, преимущественно в военное время. Организация объединила специалистов занимавшихся гражданской обороной, т.е. военные кадры, решающие специфические задачи в области защиты гражданского населения.

В 1958 г. организация получила новое название — Международная организация гражданской обороны.

В настоящее время членами организации являются:

58 государства члена МОГО,

23 ассоциированных членов.

Российская Федерация является членом МОГО с июня 1993 года. Представлять Россию в этой международной организации распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 1993 года поручено Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

## ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ МОГО

Установление и поддержание тесного сотрудничества между учреждениями, на которые возложена задача защиты и спасения населения и имущества;

Содействие созданию и расширению Организации гражданской обороны в тех странах, где такой организации нет, а также оказание содействия странам, по их просьбе, в создании и расширении организаций по защите и спасению населения и имущества;

Поощрение и обеспечение обмена между различными странами информацией, опытом, сотрудниками и экспертами в области защиты и спасения населения и имущества;

Сбор и предоставление информации по вопросу о принципах защиты и действий организации в отношении опасности, угрожающей населению в случае наводнений, землетрясений, снежных обвалов, крупных пожаров, ураганов, прорыва плотин и иных разрушений, а также в случае загрязнения воды и воздуха или нападений с использованием современных средств ведения военных действий;

Содействие государствам - членам в формировании среди населения сознательного общественного мнения о жизненно важной необходимости предотвращения, защиты и активного вмешательства в случае стихийного бедствия;

Изучение и участие в обмене знаниями и опытом, накопленными в связи с соответствующими превентивными мерами в отношении ущерба, причиненного стихийными бедствиями;

Проявление инициативы для привлечения государств - членов и участие в операциях по оказанию помощи в случае крупных стихийных бедствий;

Изучение и распространение знаний по вопросу обучения, подготовки и снабжения персонала для учреждений по спасению и защите.

С 2007 года МОГО совместно с МЧС России реализовало 55 многосторонних проектов в формате содействия международному развитию, направленных на оказание гуманитарного содействия при кризисах и на этапе посткризисного восстановления, а также в целях поддержки экономик беднейших стран и укрепления имеющихся структур национальной гражданской защиты.

МЧС России совместно с МОГО организует:

поставку тренажерных комплексов снаряжения, технических средств обучения для оснащения национальных спасательных служб;

подготовку национальных кадров в области гражданской обороны и реагирования на ЧС;

развертывание региональных гуманитарных центров.

